

Zeitschrift: Informe de actividad / Comité internacional de la Cruz Roja
Herausgeber: Comité internacional de la Cruz Roja
Band: - (1996)

Rubrik: El CICR en acción

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 25.01.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

EL CICR EN ACCIÓN

En virtud de los Convenios de Ginebra de 1949 y de sus Protocolos adicionales de 1977, y basándose en los Principios Fundamentales del Movimiento, el CICR hace lo posible por prestar protección y asistencia a las víctimas de los conflictos armados. Actúa inmediatamente en situaciones de urgencia, pero también realiza una labor de prevención, desarrollando y difundiendo el derecho internacional humanitario.

Actividades en favor de las personas privadas de libertad

El CICR visita a las personas privadas de libertad en los conflictos armados internacionales (prisioneros de guerra en el sentido del artículo 4 del III Convenio o del artículo 44 del Protocolo I) y a las personas protegidas por el IV Convenio (internados civiles, personas detenidas por la potencia ocupante o incluso a detenidos de derecho común en poder del enemigo).

En caso de conflicto armado no internacional, cubierto por el artículo 3 común a los cuatro Convenios de Ginebra de 1949 y por el Protocolo II de 1977, el CICR intenta asistir a las personas privadas de libertad a causa del conflicto.

En las situaciones de disturbios interiores o de tensiones internas que no están cubiertas por el derecho internacional humanitario, el CICR dispone de un derecho de iniciativa estatutario que le permite ofrecer sus servicios para visitar a las personas detenidas por motivos relacionados con la situación.

La finalidad de las visitas del CICR es exclusivamente humanitaria; se trata de examinar las condiciones materiales y psicológicas de detención, así como el trato que reciben los presos, de proporcionar, si es necesario, socorros a los detenidos (medicamentos, ropa, artículos de aseo) y de intervenir ante las autoridades cada vez que compruebe la necesidad de tomar medidas para mejorar el trato de los presos o de los detenidos.

Sea en el marco convencional sea fuera del ámbito de aplicación del derecho internacional humanitario, el CICR efectúa las visitas según criterios precisos, a saber: que se autorice a los delegados a tener acceso a todos los presos (detenidos) y entrevistarse libremente y sin testigos con ellos, tener acceso a todos los lugares de detención y tener la posibilidad de repetir las visitas y disponer de la lista de las personas que han de visitar (o, llegado el caso, hacerla durante la visita).

Antes y después de las visitas se hacen gestiones a diversos niveles con las autoridades de los centros de detención. Se redactan informes confidenciales sobre las visitas, que se entregan sólo a las autoridades concernidas (en caso de conflicto armado internacional, a la Potencia detenedora y a la Potencia de origen de los prisioneros de guerra o de los internados civiles; en los demás casos, sólo a las autoridades detenedoras).

Los informes de visita del CICR no están destinados a publicarse. En sus publicaciones, el CICR se limita a indicar el nombre de los lugares visitados, así como las fechas de las visitas y el número de detenidos visitados. El CICR no se pronuncia sobre los motivos de la detención y no comenta las condiciones materiales de trato comprobadas. Si un Gobierno publica parcial o inexactamente informes del CICR, éste se reserva el derecho de difundirlo en su totalidad.

Actividades de protección en favor de la población civil

El derecho internacional humanitario se basa en el principio de la inmunidad de la población civil: las personas civiles, que no participan en las hostilidades, no deben ser atacadas, sino respetadas y protegidas. En los Convenios de Ginebra y, aun más detalladamente, en sus Protocolos adicionales, se establecen normas precisas por lo que atañe a la protección de la población civil y de los bienes de carácter civil. En sus gestiones, el CICR recuerda a las partes en conflicto su obligación de respetar y proteger a la población civil; el CICR interviene en los casos de violación de las normas que protegen a la población civil.

Restablecimiento del contacto entre familiares

Desde su creación, durante la guerra franco-alemana de 1870, la Agencia Central de Búsquedas (ACB) del CICR no escatima esfuerzos para restablecer el contacto entre familiares separados a causa de los conflictos armados. Su acción y su presencia en todas las delegaciones del CICR simbolizan la importancia que, para el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, revisten los sufrimientos morales y psicológicos, y complementan la asistencia alimentaria y médica que el CICR presta a las víctimas.

En virtud de los Convenios de Ginebra y del derecho de iniciativa del CICR, la ACB realiza, principalmente, las siguientes actividades:

- ◆ encargarse del intercambio de correspondencia familiar, mediante mensajes de Cruz Roja, cuando están interrumpidos los medios de comunicación habituales;
- ◆ obtener, centralizar y, llegado el caso, transmitir todos los datos que permitan identificar a las personas en cuyo favor interviene el CICR y que necesitan particular protección;
- ◆ facilitar la búsqueda de personas que han sido dadas por desaparecidas o de las que sus familiares no tienen noticias;
- ◆ organizar la reunión de familias dispersas, los traslados y las repatriaciones;
- ◆ expedir, provisionalmente y por un solo trayecto, títulos de viaje del CICR en favor de personas que no tengan documentos de identidad, a fin de que puedan regresar a su país de origen o viajar al país de acogida que elijan;
- ◆ proporcionar certificados de cautiverio, de hospitalización o de defunción a ex detenidos, prisioneros de guerra o deudos.

Muchas de estas actividades se realizan en estrecha colaboración con las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, con quienes la ACB constituye una red de solidaridad y de acción única en el mundo. Cuando es necesario, la ACB organiza para ellas, generalmente a nivel nacional, cursos de formación que les permiten aumentar su eficacia operacional y técnica.

Asistencia

El CICR emprende actividades de asistencia a las víctimas directas e indirectas de los conflictos armados y de otras situaciones de violencia en virtud de su cometido (definido por los Convenios de Ginebra), de su derecho a tomar iniciativas humanitarias, del derecho de las víctimas a la asistencia y de los Principios Fundamentales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

La labor asistencial del CICR tienen por fin último proteger la vida, paliar los sufrimientos y mantener o restablecer la salud de las víctimas de los conflictos. La protección de la salud mediante la asistencia se inscribe en el marco más general de la protección de los derechos fundamentales y de la dignidad de las personas en los conflictos armados, que confiere el derecho internacional humanitario.

La asistencia del CICR va dirigida principalmente a las víctimas directas de los conflictos: heridos, inválidos, enfermos, prisioneros, personas desplazadas y población civil de zonas ocupadas o de ciudades sitiadas.

De hecho, y especialmente en los conflictos de larga duración, es toda la población de los países afectados la que sufre, por lo cual la distinción entre víctimas directas e indirectas de la situación tiende a desaparecer y las acciones de asistencia deben adaptarse a las crecientes necesidades de los grupos vulnerables, cada vez más numerosos.

El CICR presta ayuda a las víctimas en situaciones de conflicto armado o de violencia interna, siempre que las condiciones de seguridad sean aceptables y pueda:

- ♦ evaluar sobre el terreno la índole, la magnitud y la urgencia de las necesidades,
- ♦ definir y planificar su asistencia de manera independiente, controlando la distribución y supervisando el desarrollo de sus programas, a fin de garantizar en todo momento que la ayuda llega efectivamente a los destinatarios y corresponde a sus necesidades básicas.

Para preservar la salud de los individuos y de las colectividades, hay que facilitar el acceso a los servicios sanitarios (preventivos y curativos). Hay que velar por el funcionamiento de esos servicios, su equipamiento y su aprovisionamiento de medicamentos y material. Pero, sobre todo, debe garantizarse el acceso a los medios vitales para la supervivencia (agua potable, alimentos), la protección contra las inclemencias (albergues, calefacción), el aseo personal (agua para uso doméstico) y la salubridad ambiental (lucha contra los vectores de enfermedades, eliminación de residuos).

Todo ello implica actividades muy diversas, que se llevan a cabo bajo la dirección de la División General de Socorros y de la División de Salud, adscritas ambas al Departamento de Actividades Operacionales. Esta estructura permite la coordinación técnica de los distintos aspectos de la asistencia y de su integración en la política global de protección del CICR.

Según las circunstancias, las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja participan en esta labor de diferentes maneras (poniendo personal a disposición, delegación de proyectos, etc.).

En función de las necesidades y de las prioridades, el CICR puede llevar a cabo múltiples programas: ayuda alimentaria de urgencia, rehabilitación nutricional, programas agropecuarios y de pesca, distribución de ropa, de mantas y de tiendas de campaña, instalación de campamentos para personas desplazadas, construcción o reparación de refugios, dispensarios, hospitales, abastecimiento de urgencia de agua o reparación de sistemas de tratamiento y distribución de agua, obras de saneamiento, campañas de vacunación, suministro de material y medicamentos a los dispensarios y a los hospitales, organización de sistemas de primeros auxilios y de evacuación de heridos, envío de equipos quirúrgicos o establecimiento de hospitales para cirugía de guerra, instalación de talleres de prótesis para equipar y rehabilitar a los amputados o de centros especializados para el tratamiento de parapléjicos, etc.

La asistencia del CICR puede consistir tanto en una ayuda directa a las personas como en un apoyo a los servicios comunitarios, desorganizados o fuera de servicio a causa del conflicto.

Cada vez más a menudo, la ayuda del CICR no se limita solamente a la fase inicial de urgencia, sino que se prosigue durante el período posbélico hasta que puedan reanudarse las actividades, interrumpidas a causa del conflicto, eventualmente con la ayuda de otras organizaciones. En algunos casos, la actuación del CICR como intermediario neutral permite llevar a cabo acciones de socorro en países aún sometidos a sanciones multilaterales tras el cese de las hostilidades.

La formación de personal técnico, médico y paramédico, tanto expatriado como local, forma igualmente parte de la labor asistencial del CICR.

La permanente evaluación de las acciones de asistencia a las víctimas y de su efecto reviste una importancia creciente para el CICR y es una de las tareas prioritarias de la División General de Socorros y de la División de Salud. Esta evaluación es efectivamente imprescindible tanto para mejorar la comunicación con los donantes como para garantizar la calidad de la ayuda y sentar bases sólidas para la formación del personal encargado de llevar a cabo la acción.

Desarrollo y respeto del derecho internacional humanitario

En su acción humanitaria, el CICR pone todos los medios a su alcance para asistir y proteger a las víctimas de los conflictos armados. Su cometido

también consiste en «trabajar por la fiel aplicación del derecho internacional humanitario» y «preparar el eventual desarrollo del mismo»¹.

El CICR se esfuerza constantemente por que los beligerantes respeten mejor sus compromisos humanitarios. Además, cuando las circunstancias lo requieren, el CICR puede hacer un llamamiento a todos los miembros de la comunidad internacional para que intervengan ante las partes en conflicto y les insten a cumplir sus obligaciones.

El CICR sigue asimismo con atención no sólo los métodos y los medios de combate, a fin de evaluar sus consecuencias en el plano humanitario, sino también cualquier otro elemento que sea pertinente para desarrollar el derecho internacional humanitario. Así puede preparar, si procede, la aprobación de nuevas disposiciones de este derecho. Su labor consiste, basándose, sobre todo, en las comprobaciones efectuadas sobre el terreno, en recabar la información necesaria y organizar consultas de expertos, así como en seguir y alentar la reflexión sobre la evolución de los problemas de índole humanitaria.

Difusión y promoción del derecho internacional humanitario y de los principios e ideales del Movimiento

Al pasar a ser Partes en los Convenios de Ginebra de 1949 y en los dos Protocolos adicionales de 1977 los Estados se han comprometido a dar a conocer, respetar y hacer respetar el derecho internacional humanitario. Así pues, incumbe a los Estados, en primer lugar, dar a conocer este derecho, especialmente a las fuerzas armadas y a todas las personas que, eventualmente, tengan que aplicarlo.

El Comité Internacional de la Cruz Roja basa su acción de difusión en la responsabilidad que al respecto se le asigna en los Estatutos del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

De conformidad con sus Estatutos, el cometido del Comité Internacional de la Cruz Roja es, en particular:

- ♦ «mantener y difundir los Principios Fundamentales del Movimiento, a saber: humanidad, imparcialidad, neutralidad, independencia, voluntariado, unidad y universalidad;
- ♦ trabajar por la comprensión y la difusión del derecho internacional humanitario aplicable en los conflictos armados y preparar el eventual desarrollo del mismo»².

Con la colaboración de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, así como de la Federación, en la realización de esta labor, el CICR presta particular atención a la formación de los relevos; en particular,

¹ Artículo 5, párrafo 2, apartados c) y g), de los Estatutos del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

² Artículo 5, párrafo 2, apartados a) y g), de los Estatutos del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

contribuye directamente a la formación de instructores nacionales en las fuerzas armadas y de encargados de difusión en las Sociedades Nacionales.

Además, se presta especial atención a ciertos públicos: círculos gubernamentales y académicos, juventud y medios de comunicación.

Con la aprobación de los Protocolos adicionales de 1977 se inició una etapa decisiva³ y se tomó conciencia de la importancia de la difusión.

Desde entonces, se emprenden anualmente, en todos los continentes, innumerables actividades para dar a conocer el derecho internacional humanitario, así como los principios, los ideales y la acción del Movimiento.

Los objetivos de esta labor de difusión son:

- ♦ limitar los sufrimientos que originan los conflictos armados y las situaciones de disturbios y tensiones, mediante un mejor conocimiento y un mayor respeto del derecho internacional humanitario;
- ♦ garantizar que se pueda socorrer a las víctimas, mediante la seguridad de las acciones humanitarias y el respeto debido al personal de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja;
- ♦ reforzar la identidad y la imagen del Movimiento, contribuir a su cohesión mediante el conocimiento y la comprensión de sus principios, de su historia, de su funcionamiento y de sus actividades;
- ♦ contribuir a la propagación de un espíritu de paz.

Los conflictos armados actuales se deben, con demasiada frecuencia, a que los combatientes desconocen las normas del derecho internacional humanitario. Asimismo, los periodistas y la opinión pública sólo descubren la existencia del derecho internacional humanitario y sus aplicaciones mediante episodios trágicos de actualidad.

Para respetar el derecho internacional humanitario hay que conocerlo. Para apoyar y aceptar las acciones de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja hay que comprenderlas. La población civil ignora, con frecuencia, los derechos y obligaciones que le incumben con respecto al derecho internacional humanitario. Cuando se beneficia de la protección y la asistencia del Movimiento, debería tener mejor información por lo que atañe al cometido y a la ética que guían a la Cruz Roja y a la Media Luna Roja en su acción.

Diplomacia humanitaria

Toda la acción del Comité Internacional de la Cruz Roja es proteger a las víctimas de la guerra, de las guerras civiles y de las situaciones de violencia interna, sea prestando protección y asistencia a las víctimas de los conflictos sea mediante medidas preventivas, como el desarrollo del derecho humanitario y su difusión o contribuyendo al desarrollo de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. La acción del CICR no se limita, pues, a los teatros de los conflictos armados, aunque desempeñe la mayor parte —y la

³ Resolución 21 de la Conferencia Diplomática de 1974-1977.

parte más visible— de su cometido en esos países asolados por la guerra. De hecho, el CICR debe mantener estrechas relaciones con todos los Gobiernos y con todas las Sociedades Nacionales.

Para completar los contactos entablados desde la sede y la acción realizada por sus delegados en los países afectados por la guerra, el CICR ha establecido una red de delegaciones zonales que prestan servicios prácticamente en todos los países no directamente afectados por un conflicto armado. Cuenta, asimismo, con una oficina en Nueva York, encargada de mantener estrechos contactos con las Naciones Unidas; igualmente, colabora con las organizaciones zonales.

Estas delegaciones realizan labores específicas relativas, por una parte, a las actividades operacionales y, por otra, a la diplomacia humanitaria.

En el ámbito operacional, los delegados zonales deben responder a las urgencias que causan, en los países atendidos, las oleadas de violencia, las tensiones repentinas o el desencadenamiento de un conflicto armado. Asimismo, se puede solicitar que los delegados zonales proporcionen un apoyo logístico durante acciones desplegadas en un país vecino o, incluso, que emprendan operaciones de urgencia limitadas, especialmente después de un conflicto. Además, visitan a detenidos de seguridad y garantizan los servicios de restablecimiento de lazos familiares en los países donde ésta trabaja.

Las delegaciones zonales también desempeñan un importante cometido de diplomacia humanitaria, especialmente para entablar y mantener contactos periódicos con los Gobiernos, las organizaciones zonales, etc. Además, tienen una relación privilegiada con las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja de todos los países concernidos. Por último, todas las delegaciones zonales deben promover activamente la difusión del derecho internacional humanitario y la cooperación con las Sociedades Nacionales, que puede realizarse de diferentes maneras según las necesidades y las prioridades.



El CICR en el mundo en 1996