

Zeitschrift: Collage : Zeitschrift für Raumentwicklung = périodique du développement territorial = periodico di sviluppo territoriale

Herausgeber: Fédération suisse des urbanistes = Fachverband Schweizer Raumplaner

Band: - (2018)

Heft: 5

Artikel: RPG2 : wo Planung draufsteht, muss Planung drin sein

Autor: Ulber, Marcus

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-957024>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 24.01.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

RPG2: Wo Planung draufsteht, muss Planung drin sein

MARCUS ULMER
Pro Natura Projektleiter
Raumplanungspolitik.



[ABB. 1]

[ABB. 1] Das Dorf Haslen im Kanton Appenzell-Innerrhoden. Seine typischen Streusiedlungen sind 2015 von der Stiftung Landschaftsschutz Schweiz (SL) zur «Landschaft des Jahres» erklärt worden. (Foto: Bruno Vanoni / FLS)

Am 7. März 2013, vier Tage nach der Referendumsabstimmung mit der das Stimmvolk die Revision des Raumplanungsgesetzes klar bestätigte, hat Pro Natura gemeinsam mit dem Bauernverband, der Stiftung Landschaftsschutz, der (damaligen) Vereinigung für Landesplanung sowie dem FSU vor den Medien Rückschau gehalten und vorausgeblickt auf die künftigen raumplanerischen Herausforderungen in Politik und Umsetzung. Der (damalige) FSU-Vizepräsident Frank Argast legte dar, dass die Planerinnen und Planer bereit seien, mit ihrer Fachkompetenz einen wesentlichen Beitrag zu einer qualitativ guten Umsetzung des revidierten RPG zu leisten. Der Pro Natura Zentralsekretär forderte, dass die zweite Revisionsetappe umgehend an die Hand genommen werde und den klaren Wunsch der Stimmbevölkerung nach mehr Landschaftsschutz, mehr Schutz des Kulturlandes und weniger Zersiedelung berücksichtigen müsse.

Jetzt, fünfeinhalb Jahre später, nach umfangreichen Vorbereitungen der Bundesverwaltung und ein paar Zusatzschlafen scheint RPG2 tatsächlich in die entscheidende Phase der Beratung im Bundesparlament zu kommen. Die Erwartungen von Pro Natura an RPG2 sind immer noch die gleichen wie 2013. Konkret muss es mit RPG2 gelingen, den «Bauboom» ausserhalb der Bauzonen zu stoppen. Die Siedlungsfläche ausserhalb der Bauzonen ist in den 24 Jahren zwischen 1985 und 2009 gemäss Arealstatistik insgesamt um über 186 Quadratkilometer gewachsen. Das ist mehr als die Fläche der Städte Zürich, Genf, Basel und Bern zusammen. Die Gebäude- und Verkehrsfläche hat in diesem Zeitraum ausserhalb der Bauzone genau gleich stark zugenommen wie innerhalb des Baugebiets (Gebäude +32 %, Verkehr +15 %). Eine Ursache für diese Zunahme ist das schier inflationäre Anwachsen der Ausnahmebestimmungen im RPG zum Bauen im Nichtbaugebiet. Oft ausgelöst durch regionale Sonderfälle oder durch nicht bewilligungsfähige

Projekte von Bauherren mit einem Draht ins Bundesparlament, fanden diese Ausnahmemöglichkeiten Eingang ins Gesetz. Sie gelten landesweit und die Vorhaben mit Ausnahmebewilligung breiten sich nun planlos und oft unschön wie Pockennarben in unseren Landschaften aus. Wenn die Ausnahmen zur Regel werden, wird die Trennung des Baugebiets vom Nichtbaugebiet, das eigentliche Ziel der Raumplanung, zur Farce.

Eine zentrale Idee von RPG2 wird der sogenannte Planungs- und Kompensationsansatz sein. Pro Natura sieht darin Chancen und Risiken zugleich. Die Chance des Ansatzes wäre es, ausserhalb der Bauzonen das «Ausnahme-Regime» der planlosen Pockennarben zu ersetzen, durch ein zielgerichtetes «Planungs-Regime» im öffentlichen Interesse. In den entsprechenden Perimetern müsste mit dem Planungsansatz das bisherige Ausnahme-Regime beim Bauen ausserhalb der Bauzonen abgelöst werden. Mit der Vorgabe einer Verbesserung der Gesamtsituation im Perimeter bezüglich Natur, Baukultur, Landschaft und Landwirtschaft könnte zur Erreichung von Zielen im öffentlichen Interesse von der baulichen Grundordnung abgewichen werden. Mehrnutzung und Kompensation müssten im selben klar definierten, überschaubaren und landschaftlich abgegrenzten Perimeter erfolgen. So könnte es gelingen, dass die künftige bauliche Entwicklung zugunsten von Natur, Baukultur, Landschaft und Landwirtschaft erfolgt.

Das Risiko des Ansatzes besteht darin, dass zu den bestehenden Ausnahmemöglichkeiten ausserhalb der Bauzonen einfach flächendeckend neue Möglichkeiten der baulichen Mehrnutzung im privaten Interesse hinzukommen, die zwar irgendwo im Kanton pro forma kompensiert werden müssten, aber weiterhin in einer planlosen, zufälligen Art und Weise. Das hätte aus der Sicht von Pro Natura weniger mit Planung zu tun, sondern eher mit dem «Recht des Zahlungskräftigen».