

**Zeitschrift:** Collage : Zeitschrift für Raumentwicklung = périodique du développement territorial = periodico di sviluppo territoriale

**Herausgeber:** Fédération suisse des urbanistes = Fachverband Schweizer Raumplaner

**Band:** - (1999)

**Heft:** 4

**Artikel:** Lieux périphériques : de l'action sociale au développement local

**Autor:** Merle, Thierry

**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-957758>

#### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 24.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Lieux périphériques – De l'action sociale au développement local



**Pour les lieux périphériques, une priorité : promouvoir un service public de qualité afin de faire face à une demande sociale croissante. Cependant, il ne s'agit plus seulement de régler des cas individuels, mais de contribuer au maintien, ou mieux encore, à la transformation du tissu social. Ainsi, le social aujourd'hui, s'apparente de plus en plus à la mise en place de dynamiques de développement local. Sans doute faut-il aussi de nouvelles compétences, de nouveaux professionnels aptes à analyser, à comprendre et à proposer des solutions innovantes afin de garantir un cadre de vie décent aux secteurs les plus déshérités.**

## Un territoire d'inégalités

La simple définition de la notion de périphérie par une localisation géographique – éloignement d'un centre – n'est plus de mise aujourd'hui. En effet, la hiérarchie des centres, qui n'est pas totalement désuète pour des fonctions de type

administratif – hôpital par exemple – s'est aujourd'hui convertie en un système de flux à travers le territoire. Ainsi, une logique d'accès aux services se substitue à la logique d'équipement du territoire et remet en cause une certaine égalité au profit de l'efficacité économique et sociale. Une nouvelle géographie se met en place. Percevons-nous réellement ses conséquences et ne découvrirons-nous pas tardivement l'émergence de nouvelles périphéries cachées ?

## De l'inégalité territoriale aux inégalités sociales

L'inégalité territoriale se traduit désormais par une inégalité d'accès aux services, et en particulier aux services publics. Cette inégalité, sans doute la plus préoccupante en terme d'aménagement du territoire et de solidarité nationale, a pour effet de renforcer l'hétérogénéité sociale de la Suisse. L'accès à l'enseignement, toujours plus facile en centre urbain et qui revêt une impor-

*La gare de Courrendlin – Jura. Les trains de voyageurs ne s'y arrêtent plus.*

► Thierry Merle,  
Urbaniste, Delémont

**Soziale Einrichtungen und lokale Entwicklung in Randregionen**  
*Der Begriff der Peripherie verändert sich. Der Zugang zu den Dienstleistungen gewinnt gegenüber der Infrastruktur an Bedeutung. Der Wille nach ökonomische und soziale Effizienz wirft die Frage nach der Gleichberechtigung in gewissen Gebieten auf. Eine der Folgen ist der ungleiche Zugang zu bestimmten öffentlichen Dienstleistungen, zum Beispiel zu den Ausbildungsmöglichkeiten. Voraussagen über gesellschaftliche Entwicklungen in einem bestimmten Gebiet setzen eine komplexe, systematische Analyse über Bereiche voraus, welche sonst nur einzeln betrachtet werden. Um auf eine sich stetig verändernde soziale Nachfrage eingehen zu können, braucht es innovative, ortsgebundene Lösungen. Die Verbindung zwischen Raumplanung und gesellschaftlichen Prozessen ist offensichtlich, eine neue Herausforderung für die Raumplaner in unserem Land.*

tance primordiale en terme d'égalité des chances face à un marché du travail de plus en plus sélectif, n'en est qu'un exemple. L'afflux constaté de personnes nécessitant des prestations sociales en direction des villes suisses – plus riches et donc mieux équipées – est une autre illustration de la recherche du service public. Cependant, à l'instar de la France, une fois passée le mirage de la ville, cette population fragile pourrait un jour se diriger vers des régions rurales moins anonymes et où la solidarité est une tradition.

### Une approche globale

Réaliser le diagnostic social d'un territoire – centre urbain ou non – est une tâche fort complexe qui nécessite une approche pragmatique et systémique destinée à mettre en évidence les points forts et les points faibles du lieu. Cependant, un territoire rural comporte, par définition, des paramètres défavorables et incontournables.

L'inadéquation entre ressources, plutôt faibles, et aire de services, plutôt vaste, en est vraisemblablement l'équation la plus difficile à résoudre. Citons à titre d'exemple la qualité de desserte des transports régionaux ferroviaires qui dépendra, pour une bonne part, des moyens financiers des cantons. Citons aussi les distances parcourues par les services d'aide à domicile ou par les facteurs qui pourraient bien devenir – mais jusqu'à quand – les derniers liens sociaux tangibles.

La cohésion sociale se mesure également au coût du logement, à son financement et au système d'aides – plus ou moins personnalisées – mis en place. Le temps d'accès aux services d'urgence et de sécurité, aux soins hospitaliers sont autant de paramètres qui jouent en défaveur des régions d'habitat dispersé. Quant à la culture et aux loisirs ...

### Des solutions locales

La rationalisation du service public serait-elle synonyme de disparition du lien et de la cohésion sociale dans les régions les moins urbaines ? Peut-être si nous n'y prenons garde. Cependant, rien n'est encore joué. Les difficultés financières doivent stimuler les imaginations face à d'inévitables compressions des coûts.

Le maintien d'un service public de proximité et de qualité passe par une prise de conscience collective où tous les acteurs de l'économie et du territoire sont concernés: les collectivités publiques, bien sûr, mais aussi les régies fédérales, les entreprises privées sans oublier les utilisateurs, qu'il faut aujourd'hui appeler clients et considérer comme des acteurs responsables.

L'efficience d'un service public de se mesure désormais à sa capacité de détection du besoin, d'adaptation, d'innovation et de rapidité de ré-

ponse à la nouvelle demande. Alors inventons ! Inventons des solutions locales et souples, car la demande sociale évolue rapidement, favorisons les initiatives et de nouveaux partenariats qui, hier encore, nous paraissaient totalement contre nature.

Une gare déserte ? Un exemple venu de Suisse allemande montre une agence de voyage qui s'y installe, assurant ainsi la vie du lieu ... et la vente de billets. Mais ne peut-on aller plus loin et imaginer un receveur communal – postier – vendeur de billet ?

Ne peut-on imaginer dans ces régions de montagne, où la pharmacie la plus proche est loin dans la vallée, un facteur assurant l'acheminement des ordonnances et le transport des médicaments, voire des personnes ? Ne serait-il pas encore possible d'associer l'activité du postier à celle de l'épicier d'un village ? Autant de services dont la valeur sociale est inestimable.

### Un enjeu du développement local

Plus diffuse qu'en ville, moins visible, peut être aussi moins facilement exprimée, la demande sociale, la demande de services publics, existe bel et bien dans les lieux éloignés des centres urbains:

- Comment assurer la garde des enfants lorsque aucune structure proche existe ?
- Comment se déplacer jusqu'à son lieu de travail, comment y arriver à l'heure ?
- Comment rechercher un nouvel emploi ?

Sans être forcément dramatique, la vie quotidienne peut se compliquer au point d'engendrer des situations parfois délicates pour des familles au revenu souvent plus modeste qu'en ville. Les nouvelles technologies de l'information et de la communication peuvent, certes, résoudre un certain nombre de problèmes, mais ne nous laissons pas aveugler par ce miroir aux alouettes.

En Suisse, le social ne s'intègre pas nécessairement aux préoccupations des urbanistes. Et pourtant. Il s'agit bien d'une dimension essentielle de l'occupation du territoire. Les liens entre action sociale et développement local sont évidents.

- Comment assurer des collaborations avec les structures sociales existantes ?
- Comment inclure les travailleurs sociaux aux projets de territoire ?
- Comment élargir l'accès à la culture ?
- Comment améliorer la mobilité ?
- Comment développer une santé de proximité ?

De nouveaux axes de réflexion à l'horizon, de nouveaux défis. ■