

**Zeitschrift:** Panorama suizo : revista para los Suizos en el extranjero  
**Herausgeber:** Organización de los Suizos en el extranjero  
**Band:** 46 (2019)  
**Heft:** 1

**Artikel:** Extraordinario... pero normal  
**Autor:** Müller, Jürg  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-908277>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 03.04.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Extraordinario... pero normal

Por primera vez, en diciembre de 2018 dos mujeres fueron elegidas simultáneamente al Consejo Federal, y por primera vez una mujer está al frente del Ministerio de Defensa. Sin embargo, estas elecciones no han supuesto un viraje político decisivo.

JÜRIG MÜLLER

Fueron unas elecciones al Consejo Federal extraordinarias y, al mismo tiempo, unas elecciones bajo el signo de la normalidad y la consolidación. Fueron extraordinarias, porque por primera vez en la historia dos mujeres fueron elegidas simultáneamente para el gobierno central, ya desde la primera vuelta. Fueron unas elecciones bajo el signo de la normalidad y la consolidación, porque no hubo intrigas ni candidaturas de combate. Además, ningún partido cuestionó el derecho a ocupar los escaños de los demócrata-cristianos (PDC) y los liberales radicales (PLR). En estos tiempos de mayorías gubernamentales inestables en toda Europa, Suiza ha dado un ejemplo de inquebrantable normalidad y estabilidad.

Pero esto no significa que las elecciones al Consejo Federal del 5 de diciembre de 2018 no hayan suscitado polémica en el período previo a las mismas. Tras las dimisiones de Johann Schneider-Ammann (PLR) y de Doris Leuthard (PDC) en septiembre (véase *Panorama Suizo*, noviembre de 2018), el

tema estuvo muy presente en los medios de comunicación. Karin Keller-Sutter, miembro del Consejo de los Estados de San Galo y ex Consejera del gobierno cantonal, fue desde el inicio la principal candidata indiscutible del PLR. En el PDC, la situación de partida estaba menos clara: si bien se reivindicó desde un principio una candidatura femenina, algunos hombres también presentaron su candidatura.

## Dos billetes dobles

Puesto que desde hace algún tiempo se acostumbra presentar una selección de al menos dos candidatos a la Asamblea Federal, incluso los liberales radicales, con su indiscutible favorita a la corona, se vieron obligados a presentar un billete para dos personas. Hans Wicki, miembro del Consejo de los Estados de Nidwalden, se ofreció sin tener la más mínima probabilidad de éxito, aunque logró incrementar así su notoriedad. Al término de una negociación interna, el PDC escogió a la Consejera Nacional y ex alcaldesa de Brig-Glis, Viola Amherd, oriunda del Valais, y a la Consejera del gobierno cantonal de Uri, Heidi Z'Graggen: dos mujeres que, durante mucho tiempo, habían librado una batalla cuerpo a cuerpo en los debates públicos.

Por eso fue una gran sorpresa que Amherd se impusiera ya en la primera vuelta con 148 votos, mientras que Z'Graggen obtuvo 60. Las dos candidatas no se diferenciaban en lo esencial; pero una vez más se impuso la vieja regla de que la Asamblea Federal prefiere personalidades que sean conocidas por la colaboración parlamentaria. En el caso de Keller-Sutter, nadie esperaba una sorpresa; ella también salió elegida en la primera vuelta con 154 votos,

mientras que su contrincante, Hans Wicki, logró todo un éxito con 56 votos.

## Una triple normalidad

Las elecciones al Consejo Federal demuestran la consolidación de la normalidad y la estabilidad en tres aspectos: en primer lugar, se reconoce unánimemente el derecho de las mujeres a una representación adecuada en la más alta esfera estatal, más allá de las fronteras partidarias. En segundo lugar, la paz ha vuelto desde que la Unión Democrática del Centro (UDC) tiene sus dos escaños en el Consejo Federal; los odiosos debates sobre la fórmula mágica "legítima" ya no tienen cabida en las elecciones al Consejo Federal. Y en tercer lugar, las dos Consejeras Federales electas apenas cambian la dinámica política del grupo: la liberal de derecha Karin Keller-Sutter apenas se distingue de su predecesor, Johann Schneider-Ammann, en sus principales posiciones políticas. Eso también es el caso de Viola Amherd, quien, al igual que la dimisionaria Doris Leuthard, como típica política de centro es más bien de tendencia socio-liberal. Amherd es considerada económicamente liberal, pero al mismo tiempo muy abierta en el aspecto sociopolítico, y pertenece al ala izquierda del PDC.

## Elecciones sin viraje político

Definitivamente, las del 5 de diciembre fueron unas elecciones sin cambio de rumbo. El cambio ya había ocurrido en septiembre de 2017. En aquel entonces, el político liberal de derecha del PLR, Ignazio Cassis, del Tesino, reemplazó a su compañero de partido dimisionario, Didier Burkhalter. Burkhalter, apertu-

**Júbilo en Valais tras la elección de Viola Amherd. Todavía no se sabía que sería la primera Ministra de Defensa de Suiza.**

Fotografía: Keystone





Karin Keller-Sutter

La política del PLR de San Galo, Karin Keller-Sutter (\*1963) es traductora e intérprete de conferencias. Realizó estudios de posgrado y obtuvo el título de docente de enseñanza secundaria profesional. Su carrera política comenzó en Wil, donde fue Concejala entre 1992 y 2000. De 1996 a 2000 fue también miembro del Parlamento Cantonal de San Galo y entre 1997 y 2000 fue Presidenta del PLR del cantón de San Galo. En el año 2000, Karin Keller-Sutter fue elegida al Consejo de Gobierno y desempeñó el cargo de Directora del Departamento de Seguridad y Justicia. Ocupó por primera vez el centro de atención nacional como Presidenta de la Conferencia Suiza de Directoras y Directores Cantonales de Justicia y Policía. Desde 2011 está en el Consejo de los Estados, el cual ha presidido durante el periodo 2017-18. (JM)

rista internacional, a menudo hizo que el fiel de la balanza vacilara entre la mayoría nominal de derecha, representada por la UDC y el PLR en el Consejo Federal, y el centro-izquierda formado por los dos miembros del gobierno del PSS y la Consejera Federal del PDC, Doris Leuthard. La UDC consideraba a Burkhalter un cantonista poco fiable que, al verse sometido a una creciente presión dentro de su propio partido, terminó presentando su renuncia.

Por tanto, la orientación burguesa conservadora del Consejo Federal se mantiene sin cambio. Con todo, no

puede descartarse que se desarrolle una dinámica sorprendente en el cuerpo gubernamental. Porque las dos candidatas electas se consideran dispuestas a comprometerse, especialmente Karin Keller-Sutter, quien no teme acercarse a políticos de otras facciones: en el Consejo de los Estados ha trabado excelentes relaciones laborales con el otro Consejero de los Estados de San Galo, Paul Rechsteiner, un social-demócrata claramente de izquierdas.

### Un reparto de ministerios poco armonioso

La distribución de ministerios no fue un proceso tan armonioso como las elecciones: fueron necesarias dos rondas de conversaciones entre los siete miembros del Consejo Federal y una votación en el nuevo gobierno central. Este procedimiento denota un debate bastante controvertido. Viola Amherd (PDC) es la primera mujer en asumir el Ministerio de Defensa (el Departamento Federal de Defensa, Protección Civil y Deportes: DDPD); Karin Keller-Sutter (PLR) el Ministerio Federal de Justicia y Policía (DFJP). Quien hasta ahora estuviera al frente del DDPD, Guy Parmelin (UDC), pasa al Departamento Federal de Economía, Formación e Investigación (DEFI); la hasta ahora Ministra de Justicia, Simonetta Sommaruga (PSS), se hace cargo del Departamento Federal del Medio Ambiente, Transportes, Energía y Comunicaciones (DATEC).

Con el Consejero Federal Alain Berset, el PSS conserva el importante Ministerio del Interior y, al mismo tiempo, asume el diversificado Departamento de Infraestructuras del DATEC. Con el DEFI, la UDC conserva el Ministerio Federal que, entre otros, juega un papel clave en materia de política europea. El Ministro de Economía, Guy Parmelin, junto con Ignazio Cassis (PLR) –quien conserva la cartera de Asuntos Exteriores–, desempeñará un papel fundamen-



Viola Amherd

La política del PDC Viola Amherd (\*1962), originaria del Valais, es jurista. Hasta su elección al Consejo Federal, fue abogada autónoma y notaria pública en Brig. De 1996 a 2006 desempeñó el cargo de juez auxiliar en la Comisión de Apelación del Personal Federal. Su carrera política comenzó en 1993, en el concejo municipal de Brig-Glis. De 2001 a 2012 fue alcaldesa de la capital del Alto Valais. En 2005 entró en el Consejo Nacional en sustitución de Jean-Michel Cina. Fue miembro de la Comisión del Consejo Nacional de Transportes y Telecomunicaciones y de la Comisión de Asuntos Jurídicos. También ha sido miembro del Consejo Nacional y Vicepresidenta del Grupo Parlamentario del PDC. Ha sido miembro de la Presidencia del PDC del Alto Valais. (JM)

tal para definir la posición de Suiza en el tablero europeo y mundial. Ueli Maurer (UDC) también conserva el Departamento Federal de Finanzas. El PDC, que sólo tiene un escaño en el Consejo Federal, deberá hacer frente a una merma de importancia tras la salida de la antigua responsable del DATEC, Doris Leuthard, ya que el Departamento Federal de Defensa no se considera un departamento clave dentro los ministerios. Al menos, con el Canciller Federal Walter Thurnherr, el PDC mantiene una importante función dentro la máxima autoridad del país.