**Zeitschrift:** Revue suisse : la revue des Suisses de l'étranger

Herausgeber: Organisation des Suisses de l'étranger

**Band:** 23 (1996)

Heft: 1

**Artikel:** Deuxième lecture des élections fédérales du 22 octobre 1995 : une

carte politique de la Suisse

Autor: Rusconi, Giuseppe

**DOI:** https://doi.org/10.5169/seals-912416

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

#### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

**Download PDF: 29.10.2025** 

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

# Le fédéralisme, pilier de l'identité suisse

26 cantons, cela veut dire 26 systèmes scolaires et fiscaux, 26 codes de procédure pénale et 26 systèmes d'organisation politique. Le fédéralisme, c'est l'élément essentiel de la Suisse politique telle que nous la concevons. C'est un rempart contre le centralisme tant décrié, qui a aujourd'hui de nouveau plutôt le vent en poupe.

e 22 septembre 1985, le peuple suisse se prononcait à trois contre deux pour l'unification du début de l'année scolaire. Il v avait longtemps que la question agitait les esprits et elle avait fait l'objet de plusieurs interventions parlementaires. A une époque où

#### Daniel-S. Miéville\*

l'on prônait la mobilité, le fait que l'année scolaire commence ici en automne et là au printemps apparaissait comme une sérieuse et anachronique entrave à la liberté de mouvement des familles avec des enfants en âge de scolarité. Les cantons de Berne et de Zurich ayant refusé, par scrutin populaire, de s'aligner sur le reste du pays, c'est le peuple suisse qui fut convié à arbitrer la cause.

Le cas reste exceptionnel d'une votation populaire obligeant les cantons à marcher au même pas, dans un domaine où chacun d'eux était, et demeure, très largement souverain. Ainsi va le fédéralisme, l'un des trois piliers, avec la démocratie directe et la neutralité, qui fonde l'identité de la démocratie helvétique. Ce fut un drame et une vaste polémique lorsqu'il fut question de contraindre les Appenzellois (Rhodes-Intérieures) à accepter le suffrage fémi-

\*Daniel-S. Miéville est éditorialiste au «Journal de Genève et Gazette de Lausanne»

239,7

dont étrangers (en 1000):

Superficie en km2:

nin au niveau cantonal. Le combat entre tique, chacun restera libre de fixer les deux loyautés, à la Constitution assurant l'égalité entre hommes et femmes et au respect du droit des cantons à s'organiser comme ils l'entendent. Les intéressés réglèrent eux-mêmes l'affaire au dernier moment en ouvrant aux femmes l'accès à la Landsgemeinde.

Quand on parle, dans le pays, de fédéralisme, c'est en général pour déplorer la tendance naturelle du système politique suisse à la centralisation. Une tendance qu'on ne saurait nier. Mais si l'on tente de prendre un peu de hauteur et de regarder les choses avec un œil neuf, la Suisse apparaît comme une extraordinaire mosaïque, sur un territoire restreint. Le pays voit cohabiter, sous une uniformité de surface, autant de systèmes scolaires, judiciaires, fiscaux et institutionnels qu'il y a de cantons et de demi-cantons. Si le début de l'année scolaire a ainsi été unifié, on s'est bien gardé d'aller plus loin dans l'harmonisation, que certains auraient voulu étendre au début et à la durée de la scolarité obligatoire. Chaque canton conserve donc les spécificités de son propre système scolaire.

Sait-on que la Suisse ne compte pas moins de 26 codes de procédure pénale, ce qui ne vas pas sans compliquer l'efficacité des poursuites dès lors qu'une affaire concerne plusieurs cantons. Seuls quatre cantons se sont prononcés à ce jour, par voie d'initiative cantonale, en faveur d'une procédure pénale unifiée.

47.3

3,0

1077

Chaque canton a de même son propre système fiscal. Une loi sur l'harmonisation fiscale, adoptée en 1993, donne huit ans aux cantons pour accorder quelque peu leurs violons en la matière. Mais ils ne devront procéder d'ici 2001 qu'à une harmonisation matérielle. Si l'assiette de l'impôt sera alors identaux à sa guise et en fonction de ses besoins. Ce qui ne supprimera donc que très partiellement la concurrence que se livrent les cantons pour attirer les con-

Deuxième lecture des élections fédirales du 22 octobre 1995

## Une carte politique de la Suisse

Dans quelles régions du pays se trouvent les citadelles des partis? Après une première analyse des résultats des partis aux élections au Conseil national dans le dernier numéro, examinons la répartition géographique, essentiellement cantonale, de ces résultats.

i l'on prend une carte de la Suisse, que l'on colore chaque canton en fonction du parti qui y est le plus fort, apparaît un «arc jurassien» (de Bâle à Genève) essentiellement socialiste, sinon pour les zones vaudoise et jurassienne; une Suisse centrale encore substantiellement démocrate-chrétienne (mais il y a des lézardes, et bien visibles); une Suisse orientale mixte; une

18,2

908

Suisse entre Berne et le Rhin, avec une

#### Giuseppe Rusconi

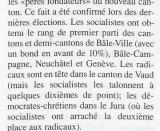
ser l'application.

territoire.

centre; le Tessin reste radical, le Valais démocrate-chrétien.

Approfondissons alors la situation en commençant par «l'arc jurassien», c'est-à-dire cette région de Suisse qui s'étend le long de la frontière avec la France et est délimitée par deux grandes villes: Bâle et Genève. C'est une zone qui entretient de bons rapports avec son «grand voisin» et où n'apparaissent pas à son égard de réflexes de crainte, donc défensifs (comme c'est souvent le cas des régions sur la frontière avec l'Allemagne). Traditionnellement, les socialistes et les radicaux sont bien présents dans cette zone, en plus d'une force conservatrice mais européenne comme les libéraux ou, dans le Jura, les démocrates-chrétiens, qui comptent parmi

majorité de l'Union démocratique du



Traditionnellement, la Suisse centrale, catholique, est majoritairement démocrate-chrétienne. Du reste, presque tous les cantons du «Sonderbund» (voir la brève guerre civile qui eut lieu en 1848) étaient situés dans cette région. tobre dernier, la suprématie démocratechrétienne a été confirmée à Lucerne justement, à Schwyz, à Zoug, dans le

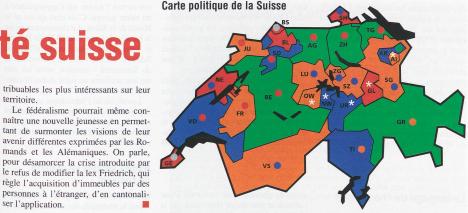
Friboura

222,2

29.8

les «pères fondateurs» du nouveau can- Mais, pour la première fois depuis plus d'un siècle, les radicaux ont conquis Nidwald, A Zoug, ainsi qu'à Lucerne et à Schwyz, on a enregistré une forte progression (partout plus de 10%!) de l'Union démocratique du centre. Au détriment des démocrates-chrétiens davantage que des radicaux. A l'évidence, une partie de l'électorat conservateur de ces cantons ne se sent plus vraiment représenté par les partis bourgeois de tradition plus ancienne, surtout (mais pas seulement) en matière d'intégration eu-

La Suisse orientale ne voit aucun parti prendre l'avantage sur les autres, mais - ici aussi - c'est l'Union démocratique du centre qui a obtenu le plus grand succès (voir sa progression en Appenautour du bastion lucernois. En oc- zell et à Saint-Gall). Les démocrateschrétiens, malgré leurs pertes, restent en tête dans l'important canton de Saint-Gall et - conformément à la tradition canton d'Obwald, et même à Uri (si l'on en Appenzell Rhodes-Intérieures, Les tient compte du Conseil des Etats). radicaux s'imposent en Appenzell Rho-



En couleur: les partis les plus importants lors Parti radical-démocratique des élections 1995 (point: le deuxième parti par ordre d'importance).

\* Cantons avec élection au système majoritaire (seulement un siège au Conseil national).

Parti socialiste suisse Union démocratique du centre Parti démocrate-chrétien



102.5





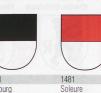
8.1





ZG





SO

237,3

36.1

Soleure





197.1

49.3

Bâle-Ville



Bâle-Campagne

Liestal 38.9

house et Glaris (mais dans ce dernier cas, par un jeu de circonstances fortuites). L'UDC détient la suprématie dans le canton de Thurgovie, et la conquiert au détriment des démocrateschrétiens dans les Grisons (canton que nous avons associé à la Suisse orientale pour des raisons de caractère économique).

La région - démographiquement parlant - comprise entre Berne et Zurich (ajoutons-y Fribourg) est à la fois citadine et rurale. Les zones suburbaines y

des-Extérieures, les socialistes à Schaff- sont également bien présentes. Et là aussi l'UDC se trouve en position dominante, premier parti dans les grands cantons de Berne et Zurich, ainsi que dans le populeux canton d'Argovie. Soleure revient aux radicaux et Fribourg voit une confirmation démocrate-chrétienne.

> Restent le Valais et le Tessin, dont nous avons déjà parlé. Ajoutons que dans le premier, la tentative de faire perdre aux démocrates-chrétiens la majorité absolue a échoué; et que dans le deuxième, la Lega dei Ticinesi a plafonné autour de 20%.

Le langage de l'héraldique

### Les armoiries, pour s'y retrouver

On en trouve sur les monnaies, les sceaux, les châteaux, les écoles, les drapeaux et les véhicules. Les armoiries sont d'anciens symboles de l'autonomie des personnes, des communes et des cantons.

a chevalerie du Moyen Age a disparu depuis longtemps; mais elle a laissé des traces jusqu'à notre époque, même si nous n'en sommes pas conscients. Les armoiries font partie de l'héritage de l'époque de la chevalerie. Ce n'est pas un hasard si le mot «armoiries» a la même racine que le mot «armes». A l'origine, l'armoirie était une partie de l'armement du chevalier. Le blason des villes, des pays et des commu-

Chef-lieu:

dont étrangers (en 1000):

Superficie en km2:

corps du chevalier était recouvert d'une Les armoiries sont toujours en couleurs. cuirasse et son visage était caché par la visière du heaume. C'est pourquoi l'on peignait sur le manteau, le fanion de la lance et le bouclier un signe distinctif

#### Alice Baumann

reconnaissable de loin; «les couleurs qu'il arborait» permettaient de le reconnaître comme ami ou comme ennemi.

Pendant les croisades, il y avait dans les grandes armées tellement de blasons différents que le simple soldat ne s'y retrouvait plus. Reconnaître les blasons et savoir leur nom est devenu une branche à part du savoir. Celui qui connaissait l'héraldique fut appelé le héraut, qui vient de «Heer-Walt», proprement «qui dirige l'armée». Ce nom indique bien le sens premier des armoiries: maintenir l'ordre dans le combat. Le héraut (en anglais «herald») a donné naissance au terme générique «héraldique». En France, ces termes spéciaux se sont introduits au Moven Age déjà; la plupart d'entre eux ont été repris en anglais; en effet, dans l'Angleterre médiévale, la noblesse normande était la classe dirigeante.

#### Origine de la croix blanche

243

Alors que les armoiries de famille permettaient de distinguer les personnes, le

173

nes mettait l'accent sur l'appartenance à un même groupe. C'est ainsi qu'est né le blason de la Suisse. Le chroniqueur relate la bataille de Laupen en 1339: les Bernois et leurs alliés - les troupes d'Uri, de Schwyz, d'Unterwald, de l'Oberhasli et du Simmental - auraient, selon lui, mis sur leur uniforme un signe distinctif commun, la croix blanche.

Les règles de l'héraldique sont fixées depuis des siècles. Il n'y a pratiquement rien de nouveau. Dans ce domaine, il faut soit accepter la tradition, soit ne pas s'en mêler.

#### Règles strictes en matière de couleurs

Parmi la multitude des couleurs naturelles. l'héraldique utilise le noir, le rouge, le vert, le bleu et le pourpre. A quoi il faut ajouter l'or (jaune) et l'argent (blanc). Pour la disposition des métaux et des couleurs, il existe une règle importante: pas de couleurs l'une à côté de l'autre, pas de métaux l'un à côté de l'autre. Cela donne de grands contrastes. Il y a cependant des ruptures de style, comme le fait remarquer l'héraldiste bernois Hans Jenni: étant donné que l'or avait davantage de valeur que l'argent ou le noir, certaines personnes qui avaient des armoiries se sont permis de leur donner de nouvelles couleurs, lors'quelles avaient particulièrement bien réussi dans une affaire.

A l'époque où les armoiries décidaient encore de la vie ou de la mort, il était très important que l'on puisse les reconnaître tout de suite de loin. Un blason monocolore serait donc imaginable. Mais dans la pratique, on n'en voit guère. Les blasons les plus simples sont ceux où l'écu est divisé par des lignes droites. Zurich, Zoug et Lucerne, par exemple, portent les couleurs bleue - peut-être comme symbole des lacs - et blanche.

#### Formes stylisées

On trouve également des motifs tels que figures, objets, plantes, animaux, corps

7105

1404

### Pourquoi pas un canton des Suisses de l'étranger?

La communauté des Suissesses et Suisses de l'étranger est souvent appelée la Cinquième Suisse, par analogie avec les quatre cultures linguistiques. Lors de l'introduction, puis de l'extension des droits politiques de nos concitoyens à l'étranger, on a aussi examiné l'idée de les grouper dans un propre cercle électoral. Pour des raisons juridiques et politiques, cette idée a cependant été écartée. Deux motifs principaux ont été avancés à l'appui de l'introduction du droit de vote par correspondance pour les Suisses de l'étranger le 1er juillet 1992. D'une part, on a voulu donner à ceux d'entre eux qui s'intéressent à la vie politique suisse la possibilité de participer aux décisions. D'autre part, il s'agissait aussi de les intégrer à la vie politique de notre pays. C'est pourquoi on s'est rapidement rendu compte que les électeurs vivant à l'étranger devaient, après s'être inscrits à leur consulat, être traités comme les électeurs de l'intérieur, c'est-à-dire comme des citoyens possédant le droit de vote dans la commune de leur choix.

A notre avis, le droit de vote doit être fondé sur la commune d'origine suisse. En vertu de la liberté d'établissement en Suisse, toute autre commune de domicile en Suisse l'accorde aussi. Logiquement, le droit de vote par correspondance des Suisses de l'étranger doit par conséquent se rattacher à la commune, à moins que l'on ne crée un véritable canton des Suisses de l'étranger, qui puisse de son côté accorder une espèce de «droit de cité». En ce qui concerne la création d'un tel canton, de nombreux problèmes d'ordre juridique se sont immédiatement posés, qui ont fait apparaître une telle construction comme irréaliste. Nous nous contenterons ici de n'en citer que les principaux.

La révision de la Constitution, indispensable pour la création d'un canton, serait-elle adoptée par le peuple et les cantons?

- Où se trouverait la capitale de ce canton et quelle serait son infrastructure?
- Peut-on contraindre plus de 500 000 Suisses de l'étranger, qui relèvent des différents systèmes juridiques de leur pays de domicile, à devenir citoyens de ce canton?

En règle générale, la motivation pour l'exercice du droit de vote se fonde en fin de compte sur un tissu de liens avec une patrie bien réelle, que ce soit la commune bourgeoise ou la commune de domicile. Une entité abstraite ne remplacera jamais cette commune.

- L'extension des pouvoirs d'un canton des Suisses de l'étranger sur ses citoyens vivant à l'étranger ne représenterait-elle pas une atteinte à la souveraineté du pays de domicile en question?
- Les Suisses de l'étranger seraient-ils d'accord, le cas échéant, avec l'assujettissement à l'impôt par la Suisse, qui irait sans doute de pair avec la création d'un canton des Suisses de l'étranger et l'extension notable des droits qui en découlerait?

Pour des raisons politiques également, la création d'un canton des Suisses de l'étranger ne serait pas judicieuse. Un groupe peu homogène de Suisses de l'étranger dont le seul point commun est d'être domicilié à l'étranger risquerait au bout de peu de temps d'être considéré comme une entité bizarre. La marginalisation de la Cinquième Suisse irait cependant exactement à l'encontre de l'intégration politique. Les intérêts de la Cinquième Suisse dans notre pays peuvent être mieux sauvegardés par le biais des structures politiques existantes ou par le soutien de l'Organisation des Suisses de l'étranger, reconnue par les autorités, que par la création d'un nouveau canton dont la construction juridique serait presque irréalisable

Thomas Füglister, ministre, chef du Service des Suisses de l'étranger au DFAE

commun qu'ils sont stylisés à l'extrême. En héraldique, la fleur de lys n'a par exemple plus guère de ressemblance avec le lys que connaît la botanique; le soleil paraît ridicule aux yeux d'un astronome. En un mot, l'héraldique a créé son propre langage allégorique. «Il ne s'agit jamais d'illustrations. Les armoiries sont des marques; elles doivent être aussi faciles à lire que les signaux routiers», c'est ainsi que Hans Jenni explique cette symbolisation.

La description d'armoiries peut paraître étrange, mais elle est claire. La notion d'«étoile» fait exception: en Suisse romande, on a depuis toujours appelons à droite se trouve à gauche de

célestes et êtres fabuleux. Ils ont ceci en aimé les étoiles à cinq rayons; en l'écu. Cela vient des origines guerrières Suisse alémanique en revanche, les étoiles avaient six rayons. Les étoiles rapport à celui qui portait l'écu. Le tiennent lieu de chiffres. Selon Frei. qui est expert en la matière, le canton d'Argovie s'est octroyé trois étoiles bouclier avec le côté «droit» face à l'ensupplémentaires lorsque le Freiamt, le comté de Baden et le Fricktal lui ont donc synonyme de «en avant» et le été rattachés. En Valais également, les 13 étoiles représentent le nombre de

#### «Côté droit» et «côté gauche»

Une particularité du langage héraldique, tion: la croix se trouve du mauvais c'est l'indication du côté. Ce que nous côté.

de l'héraldique. On indiquait le côté par combattant portait le bouclier au bras gauche. En avançant, il tournait son nemi. En héraldique, le «côté droit» est «côté gauche» de «en arrière». Il va de soi que dans un écu, les personnages marchent toujours «en avant», donc «à droite». Cela est lié à un jugement de valeur: mieux vaut avancer que fuir. Le canton de Neuchâtel est une excen-

#### AR SG Schaffhouse St-Gall Appenzell Appenzell Grisons Argovie Rhodes-Extérieurs Rhodes-Intérieurs X Entrée dans la Confédération: 1501 1513 1803 1803 Schaffhouse Herisau Appenzell St-Gall Coire Aarau 14,7 Habitants en 1994 (en 1000): 73.9 54.2 440.7 184.2 523,1 7.8 1.5 80.5 25,7 93.9

2026

