

**Zeitschrift:** ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift  
**Herausgeber:** Schweizerische Offiziersgesellschaft  
**Band:** 180 (2014)  
**Heft:** 11

**Artikel:** Sicherheitspolitik in finanziellen Engpässen  
**Autor:** Lezzi, Bruno  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-515523>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Sicherheitspolitik in finanziellen Engpässen

**Im Verhältnis zu Russland sind Entschiedenheit und Dialogbereitschaft nötig. Und unter dem gegenwärtig herrschenden finanziellen Druck ist eine bessere Abstimmung des Sicherheitsinstrumentariums unerlässlich. Solche und weitere Erkenntnisse zur neuen strategischen Lage resultierten aus einer Tagung der deutschen Bundesakademie für Sicherheitspolitik.**

Bruno Lezzi

Die zunehmend düstere weltpolitische Lage bildete den Rahmen für das 2. Deutsche Forum Sicherheitspolitik, das die Bundesakademie für Sicherheitspolitik (BAKS) diesen Frühherbst in Berlin durchgeführt hat. Im Zentrum stand die Frage, wie die gegenwärtigen Konflikte und Krisen angesichts knapper Finanzen gemeistert werden könnten. Unter diesem Vorzeichen referierten und diskutierten unter Leitung von Botschafter Hans-Dieter Heumann, dem Präsidenten der Akademie, Politiker, hohe Staatsbeamte und Wissenschaftler aus ihren jeweiligen Blickwinkeln Flüchtlingsprobleme, die Ukraine-Krise und die Auswirkungen der blutigen Kämpfe im Nahen und Mittleren Osten. Grundsätzlich einig war man sich darin, dass eine aktive Sicherheitspolitik nur auf der Basis einer leistungsfähigen, wettbewerbsorientierten Wirtschaft

**Zerfallende staatliche Strukturen erschweren den Dialog über Flüchtlingsprobleme, beispielsweise mit afrikanischen Ländern.**

Bild: Marina Militare



geführt werden könne, wie dies auch der deutsche Finanzminister Wolfgang Schäuble in einer kurzen Standortbestimmung unterstrich.

## Prioritäten setzen

Der enge finanzpolitische Rahmen ist sicherheitspolitisch deshalb problematisch, weil er in eine Zeit fällt, in der die Erwartungen in die Handlungsfähigkeit Deutschlands wachsen, wie der aussen- und sicherheitspolitische Berater von Bundeskanzlerin Angela Merkel, Christoph Heusgen, erläuterte. Es sei unerlässlich, die sicherheitspolitisch relevanten Instrumente besser aufeinander abzustimmen. In Heusgens Augen bieten die Personalwechsel an den Spitzen von NATO und EU die Chance, bei Projekten zur militärischen Arbeitsteilung (z. B. «Pooling and Sharing») weiterzukommen. Er liess allerdings durchblicken, dass es nicht zuletzt deswegen schwierig sei, Sicherheits- und Verteidigungspolitik zu koordinieren, weil damit unweigerlich die nationale Souveränität der beteiligten Staaten tangiert sei. Auch die Industrie müsse noch intensiver

als bisher in die Diskussionen mit einbezogen werden.

Um die Festlegung von Prioritäten wird man nicht herumkommen. In erster Linie geht es darum, dort aktiv zu werden, wo negative Entwicklungen einen direkten Einfluss auf die Sicherheit haben; deren Wurzeln liegen zurzeit in Osteuropa. Unter solchen Vorzeichen wäre es falsch, jetzt eine umfassende Diskussion über Sinn und Zweck der Europäischen Union (EU) zu führen, meinte der Wirtschaftsprofessor Henrik Enderlein. In einer Phase sich überlagernder Krisen gelte es vielmehr, die anstehenden Probleme pragmatisch zu lösen. Gleichzeitig zeigte er sich besorgt über die wirtschaftliche Schwäche Frankreichs, die sich, bis jetzt jedenfalls, aber nicht negativ auf das sicherheitspolitische und militärische Engagement ausgewirkt hat. Heusgen erinnerte in diesem Zusammenhang unter anderem an das gemeinsam unterbreitete Angebot, der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE), Drohnen zur Überwachung der russisch-ukrainischen Grenze zur Verfügung zu stellen.

## Lob für Schweizer OSZE-Vorsitz

In Referaten und Diskussionen nahmen Stellungnahmen zur Gestaltung des künftigen Verhältnisses zu Russland einen weiten Raum ein. Man war sich prinzipiell darin einig, dass die gewaltsame Verschiebung von Grenzen nicht akzeptiert werden darf. Die Annexion der Krim sei kein Betriebsunfall, sondern eine Zäsur, sagte Michael Roth, Staatsminister für Europa im Auswärtigen Amt. Dennoch sei es wichtig, den Dialog mit Moskau nicht abbrechen zu lassen; eine stabile europäische Friedensordnung ohne Russland sei nicht möglich. In den Augen



Roths muss die OSZE eine Schlüsselrolle spielen. Es sei «grossartig», dass die Schweiz dieses Jahr das Präsidium innehatte.

Für eine harte Linie gegenüber Russland plädierte vor allem der polnische Botschafter in Deutschland, Jerzy Józef Margański. Nun sei die Zeit gekommen, von alten Denkmustern Abschied zu nehmen.



Die Welt ist nicht sicherer geworden:  
Hans-Dieter Heumann, Präsident der Bundesakademie für Sicherheitspolitik. Bild: BAKS

men. Als wesentlichen Mangel beklagte der Diplomat das Fehlen einer dauerhaften militärischen Präsenz der NATO in den osteuropäischen Bündnisländern. Einen etwas anderen Akzent setzte – erwartungsgemäss – Gregor Gysi, Fraktionsvorsitzender der Partei «Die Linke», in wortgewandten Diskussionsbeiträgen. Eine europäische Friedensordnung werde nur dann stabil sein, wenn es gelingen sollte, mit Russland gleiche Beziehungen aufzubauen, wie sie unter den EU-Mitgliedsstaaten üblich seien. Wenn Länder wie die USA, die selber Völkerrecht verletzt hätten, Russland vorwürfen, es verstosse gegen völkerrechtliche Bestimmungen, mache dies im Kreml keinen Eindruck.

Die Wirkung der gegen Russland ergriffenen Sanktionen wurde kontrovers beurteilt. Klar wurde hingegen konstatiert, dass sich Europa einen «Erdgaskonflikt» mit Russland nicht leisten könne. Und unwidersprochen blieb die Feststellung, dass die USA von Europa Sanktionen verlange, ohne dabei die amerikanische Wirtschaft zu gefährden.

## Migration – auch ein Sicherheitsproblem

Unter dem Eindruck der Blutspur des Islamischen Staates im Irak und in Syrien diskutierten Podien und Plenum die gravierende Flüchtlingssituation im Gesamt- rahmen. Weltweit sind über 50 Millionen Menschen auf der Flucht. Dieser Druck werde noch zunehmen, meinten die anwesenden Experten. Zerfallende staatliche Strukturen erschweren den Dialog über Flüchtlingsprobleme, beispielsweise mit afrikanischen Ländern. Stabile Strukturen, Entwaffnungs- und Wiedereingliederungsprogramme für Soldaten könnten dazu beitragen, die Flüchtlingsströme zu reduzieren, denn nicht alle Menschen, die nach Europa fliehen, wollen ihre Länder definitiv verlassen. Für solche Projekte fehlen aber die notwendigen Gelder, auch in der Zentralafrikanischen Republik. Einig war man sich an der Tagung, dass die Lasten besser verteilt werden müssen. Zurzeit tragen Deutschland, Frankreich und Schweden die Hauptlast.

Die mit der Migration verbundenen sicherheitspolitischen Probleme stellte der Parlamentarische Staatssekretär beim Bundesminister des Innern, Günter Krings, dar. Mit der Radikalisierung von Rückkehrern aus Syrien und der Möglichkeit von weiteren Terrorakten in Europa sei zu rechnen. So gesehen beurteilt Krings die Unterstützung der Friedenskonsolidierung als vorrangige Aufgabe, auch wenn die materielle Basis für die Sicherheitsvorsorge schmaler werde. Konkret nannte er die deutschen Polizeieinsätze in Afghanistan, Afrika und in Kosovo. In ähnlichem Sinn argumentierte auch der Parlamentarische Staatssekretär beim Bundesminister für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, Thomas Silberhorn. Auch er mass der Prävention einen erstrangigen Stellenwert zu.

Wie Krings weiter erklärte, wird auch das Grossverbrechen, das sich zurzeit neue grenzübergreifende «Gewinnfelder» erschliesst, ins Visier genommen. Ein neues Konzept zur Bekämpfung der organisierten Kriminalität steht beim Bundeskriminalamt in Bearbeitung. ■



Oberst i Gst  
Bruno Lezzi  
Dr. phil.  
Lehrbeauftragter  
Uni Zürich  
8802 Kilchberg ZH

## Aus dem Bundeshaus

Nationalrat (NR) und Ständerat (SR) entschieden über militärpolitische Geschäfte mit Schwerpunkt Finanzen, Immobilien und Rüstung.



Der NR verabschiedete als Zweitrat das «Programm zur Beschaffung und Ausserdienststellung von Rüstungsmaterial 2014» (14.030), indem er den Bundesbeschluss über die Beschaffung genehmigte und auf denjenigen über die Ausserdienststellung nicht eintrat. Er stimmte als Erstrat einer Motion «Rüstungsprogramm 2015 plus» seiner Sicherheitspolitischen Kommission (14.3660) sowie dem «Bundesbeschluss über die Immobilien des VBS für das Jahr 2014» (14.052) zu. In den Fragestunden ging es um Armee-Einsatzbereitschaft (14.5310), «Periodische Berichte über die der Armee gesetzten Ziele» gemäss Art. 149b Militärgesetz (14.5385), eigenständige Sturmgewehr-Produktion durch die Schweizer Industrie (14.5420) und erhöhte Bereitschaft der Armee-Einsatzverbände (14.5453). In einer Interpellation aus der FDP-Fraktion werden dem Bundesrat Fragen zur «Lebensdauer Verlängerung der Tiger (Teil-)Flotte» gestellt (14.3741).

Nach dem NR genehmigte auch der SR eine Motion, wonach der Bundesrat beauftragt wird, im Militärgesetz (510.10) den Grundsatz eines mehrjährigen Armee-Zahlungsrahmens festzuschreiben (13.3568). Der SR behandelte drei Interpellationen zu «Weiterentwicklung und Finanzierung der Armee inhaltlich, zeitlich und materiell in Übereinstimmung bringen» (14.3452), zur Ausserdienststellung der F-5 Tiger und Sicherstellung der Luftüberwachung (14.3473) und zur Zukunft der F-5 Tiger und der Patrouille Suisse nach dem Nein zum Gripen (14.3575). Die Sicherheitspolitische Kommission des SR führte einen Tag lang Anhörungen durch zur «Botschaft zur Änderung der Rechtsgrundlagen für die Weiterentwicklung der Armee» vom 3. September 2014 (14.069).

Oberst Heinrich L. Wirz  
Militärpublizist/Bundeshaus-Journalist  
3047 Bremgarten BE