

**Zeitschrift:** ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift  
**Herausgeber:** Schweizerische Offiziersgesellschaft  
**Band:** 177 (2011)  
**Heft:** 9

**Artikel:** "Management by Kopfanschlagen"  
**Autor:** Regli, Peter  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-178584>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 17.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# «Management by Kopfanschlagen»

**Welche Lehren sollte die Schweiz bezüglich nationaler Sicherheit aus dem Anschlag vom 22. Juli in Norwegen ziehen?**

Peter Regli

Die menschenverachtenden Anschläge in Oslo und Utøya haben auch in der Schweiz die Themen Extremismus, Staatsschutz, Nachrichtendienste und Vorwarnung wieder in die öffentliche Diskussion gebracht.

Wir wissen es: Sicherheit ist die Voraussetzung für Freiheit!

Bundesrat und Parlament haben sich schwergewichtig für die Freiheit entschieden. Sie haben in den letzten 15 Jahren unsere nationale Sicherheit in wichtigen Bereichen vernachlässigt. Unsere Sicherheit wurde auf Stufe Bund und Kantone durch die Finanzen, und nicht durch die aktuellen und künftigen Risiken und Gefahren, gesteuert. Aus diesem Grunde müssen wir lernen, mit mehr Unsicherheit zu leben. Bundesrat und Parlament haben entschieden, erst zu handeln, wenn etwas geschehen ist. Man nennt dies «Management by Kopfanschlagen». Norwegen musste dieses Prinzip im Juli auf sehr tragische Weise selber erfahren.

## Erste Verteidigungslinie

Die Anschläge in Norwegen führen auch bei uns unweigerlich zur Frage, ob ähnliche Ereignisse in der Schweiz möglich wären, ob man sie verhindern, ob der Nachrichtendienst solche Taten überhaupt voraussehen könnte und wie der Bundesrat eine solche Krise, bezüglich «Leadership», bewältigen würde.

## «Staatsschutz bedeutet insbesondere Schutz der Bürger.»

Der Nachrichtendienst des Bundes (NDB) ist die erste Verteidigungslinie unserer Regierung. Er soll dafür sorgen, dass grösseres Ungemach im sicherheitspolitischen Bereich von Land und Volk ferngehalten werden kann. Er soll auch recht-

zeitig vor Risiken und Gefahren warnen und, bei Krisenlagen, die Führung unterstützen.

## Gewaltextremismus

Zu den Risiken und Gefahren gehört der Gewaltextremismus. Er wird durch unseren Nachrichtendienst permanent überwacht und bewertet. Man spricht von linkem Gewaltextremismus (der schwarze Block, der revolutionäre Aufbau Schweiz, die Öko- und Tierschutz-Extremisten, Anarchisten usw.), von Neonazis und Skinheads, von islamistischen Extremisten, um nur einige zu nennen. Es handelt sich um Personen und Organisationen, welche mit ihrem Gedankengut und durch



Bild: Scanpix

Anwendung von Gewalt, die Grundfesten unseres demokratischen Rechtsstaates gefährden könnten. Es geht also um den Schutz des Staates und seiner Bürger. Man nennt dies Staatsschutz.

## Einzeltäter und Gruppierungen

Während in den letzten Jahren extremistische Gruppierungen wie zum Beispiel al-Qaida, die kurdische PKK und die Tamil Tigers auch in Europa in Erscheinung getreten sind, sind immer mehr auch Einzeltäter zu verzeichnen. Die grosse Mehrheit unter ihnen hat einen islamistisch, jihadistischen Hintergrund. Dass ein Bürger eines westlichen Kleinstaates ein Blutbad wie in Norwegen anrichten kann, ist in diesem Ausmass neu.

Kann unser Nachrichtendienst solche «einsamen Wölfe» rechtzeitig erkennen, identifizieren und an ihrer Tat hindern?

Gruppierungen müssen unter sich Kontakt haben. Dazu nutzen sie auch die modernsten Mittel der Kommunikation. Das Risiko, dass sie dabei unvorsichtig

## «Anschläge durch «einsame Wölfe» sind schwer zu verhindern!»

handeln, Spuren hinterlassen und Hinweise geben, ist beträchtlich. Dies erleichtert die Aufgabe der Abwehr, der Nachrichten- und Sicherheitsdienste.

Der Einzeltäter hingegen, welcher unauffällig, konspirativ und in der Anonymität agiert, keine Kontakte nach aussen hat, um dann plötzlich zuzuschlagen, ist für die Dienste ein viel schwierigeres Ziel.

## Gesetzeslücken und Mittel

Dem Nachrichtendienst des Bundes (NDB) sind seit Jahren gesetzlich Hände und Füsse gebunden. Was dazu führt, dass er ungenügend den neuen Herausforderungen begegnen kann. Dies ist die Folge des Entscheides von Regierung und Gesetzgeber, die Freiheit mehr zu gewichten als die nationale Sicherheit. Das Bundesgesetz zur Wahrung der inneren Sicherheit (BWIS) wurde nicht angepasst. Der NDB kann daher keine präventive Nachrichtenbeschaffung betreiben, das heisst keine Mail-Kontrollen, kein Eindringen in PCs, keine Mobiltelefonüberwachung und auch keine Lauschangriffe durchführen. Ausserdem wird unser Datenschutz immer mehr zum Täterschutz. Das revidierte Strafgesetz hat zum Beispiel keinen Terrorismusartikel und keine Regelung für die verdeckte Ermittlung im präventiven Bereich. Es wären dies wichtige Grundlagen für die Tätigkeit des NDB wie auch der Bundeskriminalpolizei (BKP).

Bei der strategischen Reserve des Bundesrates, unserer Armee, wurden in den letzten 15 Jahren die Finanzen halbiert.



Die meisten Kantone haben die Bestände ihrer Polizeikörpers, trotz enormer Zunahme der Aufgaben (wie zum Beispiel Hooligan-Sportanlässe mit zunehmender Gewalt) nicht aufgestockt. Wir sind in unserem Land schlecht aufgestellt für unerwartet eintreffende, komplexe Szenarien wie Terroranschläge und öffentliche Gewaltausbrüche.

### «Gutmenschen»

Nach den Anschlägen in Norwegen haben sich auch bei uns, wie in solchen Fällen üblich, die «Gutmenschen» (darunter zahlreiche Parlamentarier, auch aus bürgerlichen Kreisen) gemeldet. Sie fordern, die Lage nicht zu übertreiben, keine raschen Schlüsse zu ziehen, Norwegen nicht mit der Schweiz zu vergleichen, nicht nach mehr Polizei zu rufen und Ähnliches mehr. Am Tag einer Katastrophe wie in Norwegen zeigen dann aber dieselben Personen unverzüglich und unverfroren mit dem Zeigefinger auf die Nachrichten- und Sicherheitsdienste und fordern, im Extremfall, lautstark eine parlamentarische Untersuchung, welche Mängel in der Effizienz der Dienste und in ihrer Auftragerfüllung schonungslos aufdecken soll.

### Entwicklung der Lage

Die Anschläge in Norwegen durch einen extremistischen Einzeltäter haben uns alle sehr betroffen gemacht. Sie haben aber auch eindrücklich aufgezeigt, wie das Volk eines demokratischen Kleinstaates die Ränge schliesst, Trauer vereint trägt und verar-

### «Wir sollten vermehrt das Udenkbare denken und das Unerwartete erwarten!»

beitet. Das Königshaus und insbesondere Regierungschef Jens Stoltenberg haben durch Präsenz und «Leadership» nachhaltig beeindruckt. Norwegen hatte das Unerwartete nicht erwartet. Das Land wurde überrascht. Der Täter war nicht im Zielgerät der Sicherheitsdienste. Er missbrauchte die Freiheiten seines Landes und profitierte von den Schwächen der nationalen Sicherheit.

Gewaltextremismus, in jeglicher Form, gehört heute zur Bedrohungslage. Unser Nachrichtendienst, zusammen mit der Bundeskriminalpolizei und den Kantonen, erfüllt seine Aufgabe mit Können, Verantwortungsbewusstsein und staatsbürgerlichem Engagement. Er beurteilt laufend die Lage und trägt sie dem Bundesrat und dem Parlament vor.

### Fazit

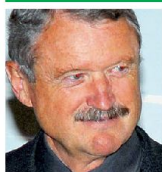
Die Anschläge in Norwegen haben uns auf tragische Art und Weise den Ernst der heutigen europäischen sicherheitspolitischen Lage aufgezeigt. Auch wir Schweizer, insbesondere in den politischen Führungsetagen von Bund, Kantonen und Gemeinden, sollten deshalb regelmässig das Udenkbare denken und das Unerwartete erwarten. Unser Bundes-

### «Der Bundesrat muss Führung in Krisenlagen regelmässig üben.»

rat sollte (nach der Swissair-, UBS- und Libyen-Erfahrung) regelmässig Krisenbewältigung üben und sich ähnliche Szenarien wie in Norwegen vergegenwärtigen. «Leadership» in Krisenlagen müsste zur Pflichtübung werden!

Bundesrat und Gesetzgeber (die Parlamente) müssten sich überlegen, ob wir nicht auf ein klein wenig Freiheit verzichten und dies mit mehr Sicherheit eintauschen sollten.

Den Diensten müssen wir unser Vertrauen schenken und ihnen die gleich langen Spiesse geben, wie es die Partnerdienste im Ausland zur Abwehr heutiger und zukünftiger Risiken und Gefahren besitzen. Nur auf diese Weise kann die Schweiz das Führungsprinzip des «Managements by Kopfanschlagen» loswerden! ■



Divisionär aD  
Peter Regli  
Dipl. Ing. ETHZ  
e. Chef Nachrichtendienst,  
heute Sachverst. Sipol  
3003 Bern



## Swiss Soldier's Knife



## VICTORINOX

Victorinox AG  
CH-6438 Ibach-Schwyz, Switzerland  
T +41 41 81 81 211, F +41 41 81 81 511  
info@victorinox.ch, www.victorinox.com

MAKERS OF THE ORIGINAL SWISS ARMY KNIFE