

**Zeitschrift:** ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift  
**Herausgeber:** Schweizerische Offiziersgesellschaft  
**Band:** 170 (2004)  
**Heft:** 3

**Artikel:** Innere Sicherheit der Schweiz : zur strategischen Lage  
**Autor:** Wirz, Heinrich  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-69186>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 15.04.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Innere Sicherheit der Schweiz: Zur strategischen Lage

## Grundlegende behördliche Entscheide erforderlich

**Verfassungsmässiger Zweck der Schweizerischen Eidgenossenschaft ist, die Unabhängigkeit und die Sicherheit des Landes zu wahren. Bundesversammlung und Bundesrat treffen Massnahmen zur Wahrung der äusseren und der inneren Sicherheit. Beides ist spätestens seit dem 11. September 2001 untrennbar miteinander verbunden. Besteht eine behördliche Strategie zum Schutze der Schweiz?**

Heinrich Wirz

Die im Bericht über die innere Sicherheit im Jahr 2002 verblüffend offen beschriebenen, hauptsächlichsten Bedrohungen sind die (gestiegene) Allgemeine Kriminalität, der Terrorismus und die Organisierte Kriminalität.<sup>1</sup> Diese Feststellungen dürften auch für das Jahr 2003 zutreffen. Hingegen muss die bisherige Einschätzung «Schweiz keine Basis für Terroristen» berichtigt werden, nachdem im Januar 2004 acht «der logistischen Unterstützung einer kriminellen Organisation» Verdächtige ausländischer Herkunft verhaftet worden sind. Mehrere Stellen von Bund und Kantonen haben nach dem Anschlag vom 12. Mai 2003 in Riad, bei dem ein Schweizer Staatsangehöriger getötet wurde, offensichtlich wirkungsvoll zusammengearbeitet.

### Nachrichtendienst

Das Bundesamt für Polizei führt bundesseitig die Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit durch, wozu die Informationsbeschaffung im Inland gehört. Der (strategische) Nachrichtendienst beschafft und bearbeitet sicherheitspolitisch wichtige Informationen über das Ausland und ist gemäss geändertem Militärgesetz ab 1. Januar 2004 unmittelbar dem Chef des Departementes für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (VBS) unterstellt. Die Geschäftsprüfungsdelegation hat die Verbindungen des Nachrichtendienstes zu Südafrika abschliessend untersucht und

keinen Hinweis auf das Bestehen einer geheimen Vereinbarung im biologischen und chemischen Bereich gefunden.<sup>2</sup>

Es war allerhöchste Zeit, den Nachrichtendienst aus der Schusslinie zu nehmen und anzufangen, die Folgeschäden der jahrelangen, ungerechtfertigten Angriffe zu beheben. Darüber hinaus soll der strategische Nachrichtendienst gesetzlich und verfassungsrechtlich neu geregelt und eine parlamentarische Kontrollstelle geschaffen werden. Der Nationalrat hat in der Herbstsession 2003 der entsprechenden parlamentarischen Initiative vom März 2002 Folge gegeben. Seine Sicherheitspolitische Kommission hat dazu im Jahre 2004 eine Vorlage auszuarbeiten.<sup>3</sup>

### Grenzschutz

Der Bundesrat hat bereits mehrmals bestätigt, dass das Grenzwachtkorps (GWK) personell seit Jahren ungenügend ausgestattet ist. Er verdoppelte am 14. März 2003 die Unterstützung des GWK auf 200 Angehörige (290 Stellen) des Festungswachtkorps (neu: Militärische Sicherheit). Diese Verstärkung dürfte zumindest bis zu einem voraussichtlichen Volksentscheid über «Schengen/Dublin» bestehen bleiben. Das GWK hat im Jahre 2003 erneut hervorragende Leistungen erbracht: 101 219 an den Grenzübergängen zurückgewiesene, 34 063 an die Polizei übergebene sowie 8181 gesetzwidrig eingereiste und angehaltene Personen. 1934 gefälschte Ausweise und 234 Kilogramm harte Drogen sind beschlagnahmt worden. 74 Kontrollen wurden durchbrochen und 16mal Angehörige des GWK tätlich angegriffen.

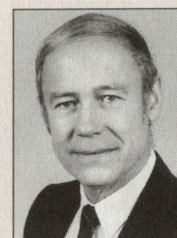
Soll das GWK anstatt dem Eidgenössischen Finanzdepartement (EFD) künftig dem Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartement (EJPD) oder dem zivilen Teil eines erweiterten Verteidigungsdepartementes angehören?<sup>4</sup> Von dieser Möglichkeit will Garanto, die Gewerkschaft des Zoll- und Grenzschutzpersonals, von vorneherein nichts wissen. Sie fürchtet um Eigenständigkeit, Korpsgeist und Ansehen des GWK und dadurch eine Beeinträchtigung des Grenzschutzes. In einem Eidgenössischen Sicherheitsdepartement, so ist dagegen der Grenzschutzkommandant III

(Wallis, Genf, Waadt, Neuenburg) überzeugt, würde das GWK – zusammen mit dem Bundesamt für Polizei – die innere Sicherheit der Schweiz erhöhen.

### Armee

Im Jahre 2003 hat die Armee in Einsätzen im In- und Ausland 505 682 Dienstage geleistet. Im Jahre 2001 waren es insgesamt noch 161 708 und 2002 bereits 304 042 Dienstage. Die Dienstage für subsidiäre Sicherungseinsätze sind von 56 081 (2001) über 151 873 (2002) auf 375 007 (2003) gestiegen, das heisst auf rund drei Viertel der rund 500 000 Tage. Die zivilen Behörden haben um entsprechende mehr Unterstützung durch die Armee nachgesucht: WEF 03 in Davos, G8-Gipfel in Evian, UNO-WSIS 03 in Genf sowie der Schutz der Landesgrenze und der ausländischen Vertretungen in Bern, Genf und Zürich. Der diesbezügliche Bundesbeschluss ist längstens bis zum 30. Juni 2004 befristet. Eine Botschaft zu einem weiteren Bundesbeschluss ist absehbar, um den bisherigen Botschaftsschutz aufrechtzuerhalten.<sup>5</sup>

Im November 1999 wurde das Vorhaben USIS – Überprüfung des Systemes der inneren Sicherheit der Schweiz – begonnen. Hängig ist der vierte Bericht (USIS IV) und die entsprechenden politischen Entscheide: Wie und mit welchen Kräften und unter Einbezug von «Schengen/Dublin» würde der Bund künftig seine sicherheitspolizeilichen Aufgaben erfüllen? Im Oktober 2000 wurde der erste von vier parlamentarischen Vorstössen in Richtung eines Sicherheitsdepartementes eingereicht. Im Jahre 2004 ist es staats-, sicherheits- und finanzpolitisch überfällig, dass erstens eine Gesamtstrategie (Ziel, Mittel, Einsatz, Zeit) «Äussere und innere Sicherheit der Schweiz» vorliegt. Dazu gehört zweitens eine strategische Doktrin, wie die schweizerischen Sicherheitskräfte, insbesondere Polizei und Militär, im Verbund zu führen, einzusetzen und auch zu schulen sind. Drittens ist umfassend zu planen, wie die Aufgaben, Befugnisse, Verantwortung und Mittel zusammengefasst werden könnten, zum Beispiel in einem Sicherheitsdepartement. Bundesrat, EFD, EJPD, VBS und die sicherheitspolitischen Kommissionen der eidgenössischen Räte sind gefordert. ■



**Heinrich Wirz,  
Oberst aD,  
Militärpublizist,  
Bundeshaus-Journalist,  
3047 Bremgarten.**

<sup>1</sup>EJPD/Bundesamt für Polizei: Bericht Innere Sicherheit der Schweiz 2002. Bern, Juli 2003. Vergleiche Beilage zur ASMZ 7/8, Juli 2002: «Organisierte Kriminalität und Terrorismus».

<sup>2</sup>Untersuchung über die Kontakte des Schweizer Nachrichtendienstes zu Südafrika zur Zeit des Apartheidsregimes. Bericht der Delegation der Geschäftsprüfungskommissionen der eidgenössischen Räte (GPDel) vom 18. August 2003.

<sup>3</sup>02.403 – Parlamentarische Initiative vom 4. März 2002. Neuorganisation des Strategischen Nachrichtendienstes und Schaffung einer Kontrollinstanz.

<sup>4</sup>Siehe ASMZ 6/2002: Gehört das Grenzwachtkorps (GKW) in das Verteidigungsdepartement?

<sup>5</sup>Vergleiche: Botschaft zum Bundesbeschluss über den Einsatz der Armee zum Schutz ausländischer Vertretungen vom 16. April 2003.