

Zeitschrift: ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift

Herausgeber: Schweizerische Offiziersgesellschaft

Band: 169 (2003)

Heft: 4

Rubrik: Bericht aus dem Bundeshaus

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 06.02.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Bericht aus dem Bundeshaus

Das Rüstungsprogramm 2003 im Überblick

Der Bundesrat hat die Botschaft über die Beschaffung von Armee-material (Rüstungsprogramm 2003; RP 2003) zuhanden der eidgenössischen Räte verabschiedet.

Das RP 03 enthält Verpflichtungskredite von *total 407 Mio. Franken*. Wesentliche Gründe für das im RP 03 vergleichsweise geringe Investitionsvolumen sind der Finanzrahmen und die Armee-reform XXI.

Zum Finanzrahmen

Budgetkürzungen haben in den letzten Jahren dazu geführt, dass sich das Verhältnis Verpflichtungskredit/Zahlungskredit verschlechtert. Eine Stabilisierung durch Reduktion der jährlich neu zu beantragenden Verpflichtungskredite wurde deshalb nötig.

Zur Armeereform XXI

Bei umfangreichen Beschaffungsprojekten galt es eine Neu-positionierung vorzunehmen, was eine Verschiebung auf der Zeit-achse zur Folge hatte. Die beantragten Rüstungsgüter sind wichtige Bausteine zur Modernisierung unserer Armee. Der militärische Bedarf ist *ausgewiesen*. Sie entsprechen einem relevanten Bedürfnis auf der Grundlage des Armeeleitbildes XXI. Die beantragten Vor-haben sind Investitionen in die Weiterentwicklung der Armee im Bereich Luftverteidigung.

Mit dem RP 03 soll folgendes Material beschafft werden:

Ergänzung der Ausrüstung F/A-18, zweiter Schritt (292 Mio. Franken)

Mit dem F/A-18 besitzt die Schweizer Luftwaffe ein modernes Kampfflugzeug, das noch mindestens zwei Jahrzehnte im Einsatz stehen wird. Mit dem RP 01 wurden ein Freund-Feind-Erkennungssystem, ein neues Karten-Anzeigesystem sowie flugzeug-seitige Anpassungen für das Data-linksystem bewilligt. Im zweiten Beschaffungsschritt werden ein *Helmsucher* für den Luftkampf, ein neues *Datenübertragungssystem*, die *Integration* einer neuen *Lenkwaffe* und *Anpassungen* bei der Software beantragt. Damit wird das hohe technologische und operative Niveau des Luftverteidigungssystems F/A-18 langfristig sichergestellt.

Infrarot-Lenkwaffe für F/A-18 (115 Mio. Franken)

Das Kampfflugzeug F/A-18 ist heute mit der Radarlenkwaffe AMRAAM AIM-120B für mittlere Reichweiten, der Infrarot-

lenkwaffe Sidewinder AIM-9P für kurze Reichweiten und mit einer Bordkanone ausgerüstet. Die 1963 erstmals beschaffte Sidewinder-Lenkwaffe ist trotz mehreren Kampfwertsteigerungen heute operationell und technologisch *veraltet* und muss durch eine moderne Infrarotlenkwaffe mit *erweiterten Einsatzmöglichkeiten* abgelöst werden. Die zur Beschaf-fung beantragte Infrarotlenkwaffe *Sidewinder AIM-9X* wird auch in den US-Streitkräften eingeführt.

Von den beantragten Verpflichtungskreditsumme fliessen *36 Mio. Franken* oder rund 12 Prozent als *direkte* Schweizer Beteiligung an die RUAG Aerospace, Emmen, als Unterauftragnehmerin für den Einbau der neuen Systeme.

Für die Beschaffung der Lenkwaffe hat die Gruppe Rüstung mit dem Hersteller eine *indirekte* Beteiligung vereinbart. Darin verpflichtet sich die Firma, den ihr aus dieser Beschaffung zugehenden Betrag von rund 104 Mio. Franken zu 100 Prozent durch *Gegengeschäfte* mit der Schweizer Industrie wirtschaftlich *auszugleichen*.

Zukunft des Flugplatzes Emmen

Gemäss Nationalrat Hans Widmer (CVP, LU) verunsicherte die Dringliche Anfrage eines CVP-Grossrates und ein Artikel in der «Neuen Luzerner Zeitung» vom 23. November 2002 sowie die Meldung im «Facts» vom 23. November 2002 bezüglich einer möglichen *Schliessung* des Flugplatzes Emmen weite Kreise der Bevölkerung in der Region Luzern. In diesem Zusammenhang hat Nationalrat Widmer in seiner *Einfachen Anfrage* dem Bundesrat folgende Fragen gestellt:

1. Welche Entscheide über die Entwicklung des Flugplatzes Emmen sind bereits gefällt worden, und welche Entscheide werden voraussichtlich in den nächsten Jahren gefällt werden?

2. Welcher Zusammenhang besteht zwischen der wahrscheinlichen Entwicklung der schweizerischen Luftwaffe und der Zukunft des Flughafens Emmen? Wann sind Entscheide über den Bestand der schweizerischen Luftwaffe zu erwarten?

Der Bundesrat erwähnt in seiner Antwort, dass er die Besorgnis der Luzerner Bevölkerung ernst nimmt. Die laufenden Budget-kürzungen zwingen ihn jedoch zu einer *rascheren Gangart* bei den Umstrukturierungs- und Abbau-

massnahmen. Er legt aber Wert darauf, dass die betroffenen Behörden orientiert werden. Die Fragen von Nationalrat Widmer hat er wie folgt beantwortet:

1. Zurzeit steht fest, dass vom *Verzicht* auf den Jet-Trainer Hawk auf Ende 2002 sowie von der *Reduktion* der Tiger-Flotte auf Ende 2003 auf dem Militärflugplatz Emmen *zirka 12 Stelleneinheiten* betroffen sein werden. Der Bundesrat ist bemüht, diese sozial-verträglich abzubauen. Eventuell können mit der Einführung des *Aufklärungsdrohnen-systems ADS 95* und dem *Aufbau des Lehrverbandes Fliegerabwehr* in Emmen neue Arbeitsplätze geschaffen werden.

Mit *Zeithorizont 2010* hat die Luftwaffe in Abhängigkeit der finanziellen Ressourcen verschiedene Standortzenarien ausgearbeitet. Diese reichen für den Militärflugplatz Emmen von der Nutzung als Flugplatz für allfällig beschaffte Transportflugzeuge und für Heliokopter bis hin zur Nutzung als Ausweichflugplatz für F/A-18 oder als Trainingsflugplatz. Es ist auch denkbar, dass der Standort Emmen später nicht mehr als Trainingsflugplatz genutzt wird.

Aufgrund dieser luftwaffeninternen Szenarien werden in den nächsten Jahren detaillierte *Planungsgrundlagen* erarbeitet. Diese werden vom Chef VBS zu genehmigen sein.

Neben der rein militärischen Nutzung werden ab dem Flugplatz Emmen mit militärischen Luftfahrzeugen *Versuchsfülege* durch die Gruppe Rüstung und *Werkflüge* durch die RUAG Aerospace durchgeführt. Eine bescheidene zivile Nutzung erfolgt im Rahmen des gültigen Betriebsreglements im Zusammenhang mit Unterhaltsaufträgen für die RUAG Aerospace.

2. Die Weiterentwicklung der Luftwaffe hängt von den künftig zur Verfügung stehenden *finanziellen Ressourcen* ab. Je weniger Ressourcen zugewiesen werden, desto mehr wird sich die Luftwaffe auf ihre *Kernkompetenzen* und auf noch weniger Standorte konzentrieren müssen.

Wann entsprechende Entscheide des Bundesrates zu erwarten sind, kann heute noch nicht angegeben werden. Der Zeitpunkt hängt u.a. auch vom Ausgang des Referendums zur Militärgesetzgebung ab. Die Kantone werden gemäss gängiger Praxis informiert.

Die künftige Entwicklung der Luftwaffe wird sich in jedem Falle direkt auf die Auftragslage der

RUAG Aerospace und damit auf die dortigen Arbeitsplätze auswirken. Um die vorhandenen Arbeitsplätze zu sichern, bemüht sich die RUAG Aerospace vermehrt um *zivile Unterhaltsaufträge*, was allerdings eine entsprechende Verfügbarkeit des Flugplatzes voraussetzt. Eine enge Zusammenarbeit zwischen den interessierten Stellen des VBS, der Gemeinden, des Kantons und der Industrie existiert bereits.

Wie steht es um den Schutz gegen Bioterror?

So lautet die Interpellation von Nationalrat J. Alexander Baumam (SVP, TG). Er weist darauf hin, dass im Hinblick auf die Vorbereitungen eines amerikanischen Krieges sowohl gegen den Irak als auch gegen den weltweiten Terrorismus bekannt geworden ist, dass die USA, aber auch eine Reihe von westeuropäischen Staaten wie Deutschland, Grossbritannien, Frankreich, die Niederlande und Österreich *Schutz- und Vorsorge-massnahmen* gegen Terrorakte mit biologischen Kampfstoffen treffen.

Der Bundesrat weist in seiner Antwort u.a. darauf hin, dass sich die Schweiz in einer vergleichsweise *komfortablen Lage* befindet, weil sie mit ihren Anstrengungen zur Abwehr der B-Bedrohung sowohl hinsichtlich Vorratshaltung als auch Organisation nicht bei Null beginnen musste.

Zu den einzelnen Fragen des Interpellanten wurde wie folgt Stellung genommen:

Frage 1: Ist die Möglichkeit von *lokalen Attentaten* mit biologischen Kampfstoffen als Element des Bedrohungsbildes in die aktuellen Lagebeurteilungen einbezogen worden?

Antwort: Die Möglichkeit lokaler Attentate mit biologischen Kampfstoffen als Element der Bedrohung wurde schon vor einiger Zeit erkannt. Die vorhandenen Mittel zur Bekämpfung solcher Ereignisse wurden entsprechend analysiert und die Defizite aufgezeigt. 1998 erteilte der Generalstabschef den Auftrag für eine Konzeptionsstudie «*B-Kompetenz-zentrum der Armee*». Unter der Leitung des Oberfeldarztes der Armee ist in der Folge der Aufbau des B-Kompetenznetzwerkes des VBS an die Hand genommen worden. Außerdem wurde dem Risiko im Rahmen der Reorganisation der wirtschaftlichen Landesversorgung mit der Stärkung des Heilmittelsectors Rechnung getragen.

Frage 2: Ist das neue Bevölkerungsschutzkonzept einer derartigen Bedrohung gewachsen?

Antwort: Das neue Bevölkerungsschutzkonzept berücksichtigt den Bioterror als eine aktuelle Bedrohung. Im Bevölkerungsschutz sind die kantonalen, regionalen und lokalen Führungs-, Koordinations- und Einsatzorgane ebenso eingebunden wie die Partnerorganisationen Polizei, Feuerwehr, Gesundheitswesen, technische Betriebe und Zivilschutz. Deren *Aufgaben* sind im neuen und vom Eidgenössischen Parlament am 4. Oktober 2002 verabschiedeten Bundesgesetz über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (BZG) umschrieben. Bei einem Bioterrorereignis sind alle Einsatzorganisationen gefordert, am stärksten aber das *Gesundheitswesen*. Für dieses ist die Zusammenarbeit aller beteiligten Stellen im Rahmen des *Koordinierten Sanitätsdienstes (KSD)* geregelt.

Bezüglich der Rolle des Bundes legt das neue BZG in Artikel 5 Absatz 1 fest: «Im Einvernehmen mit den Kantonen kann der Bund die Koordination und allenfalls die Führung bei Ereignissen übernehmen, welche mehrere Kantone, das ganze Land oder das grenznahe Ausland betreffen.» Bioterror gehört zu diesen Ereignissen. Um die Koordination auf Stufe Bund zu optimieren, wurde – ebenfalls als Konsequenz aus dem Projekt Bevölkerungsschutz – auf den 1. Januar 2003 das *Bundesamt für Bevölkerungsschutz (BABS)* geschaffen. Darin sind *Elemente* des ehemaligen Bundesamtes für Zivilschutz (BZS), das Labor Spiez (LS) und die Nationale Alarmzentrale (NAZ) enthalten. Auch verwaltungsseitig ist also die nötige Bündelung der beteiligten Instanzen erfolgt.

Frage 3: Verfügt unser Land über ausreichende Mengen an Impfstoffen, um die Bevölkerung im Rahmen einer derartigen Katastrophe ausreichend zu schützen? Wo ist eine Abdeckung vorhanden, wo bestehen noch Lücken?

Antwort: Die bereits früher im Auftrag der *wirtschaftlichen Landesversorgung* geöffneten Pflichtlager an Antibiotika sind in einem Umfang aufgestockt worden, der auch im Fall eines bioterroristischen Anschlags mit Anthrax-Sporen eine grossflächige Abgabe erlaubt.

Der Bundesrat hat zudem die Beschaffung von *Anthraximpfstoff* und *Botulinum-Gegengift* zum Schutz speziell exponierter Personen beschlossen sowie Anfang

2002 3 Mio. Dosen Pockenimpfstoff für rund 10 Mio. Franken gekauft. Aufgrund von Probeimpfungen bei Freiwilligen steht unterdessen fest, dass der Pockenimpfstoff auch in verdünnter Form wirksam ist. Damit könnte im Bedarfsfall, das heisst nach Auftreten erster Pockenfälle, die gesamte Bevölkerung geimpft werden. Wegen der relativ grossen Nebenwirkung einer Impfung und der vorderhand geringen Bedrohung kommt aber eine prophylaktische Impfung grösserer Kreise der Bevölkerung nach wie vor nicht in Betracht. Die Lagerung des Impfstoffes erfolgt durch die *Armeeapotheke*. Es besteht ein *Pikett*, der sicherstellt, dass der Impfstoff innerhalb weniger Stunden am Einsatzort ist. Parallel dazu stehen jeweils eine Equipe von geimpften und im Impfen instruierten Personen sowie eine spezielle *Einsatzequipe des VBS* zur Verfügung, die jederzeit auch subsidiär angefordert werden kann.

Frage 4: Welche weiteren Schutzmaßnahmen müssten noch getroffen werden, um die umfassende Sicherheit der Bevölkerung zu gewährleisten?

Antwort: Zurzeit wird in der B-Fachkommission des Bundes an einem *nationalen Pockenimpfplan* gearbeitet. Dieser stützt sich selbstverständlich auch auf die Kapazitäten und das *Know-how* des Bundesamtes für Gesundheit und dessen Partnern in den Kantonen ab. Mit Blick auf die Bedrohung durch Anthrax und weitere mögliche B-Waffen wird auch die Ausbildung von Experten und Einsatzteams, die Entwicklung von Nachweis- und Diagnoseverfahren und der Betrieb zusätzlicher Labors forciert. Die Bedrohung durch Pestbakterien wird als weniger wahrscheinlich eingestuft. Eine Impfung ist nicht möglich. Hingegen fällt die Therapie mit Antibiotika in Betracht.

Die wirtschaftliche Landesversorgung prüft zurzeit den Bedarf an relevanten Arzneimitteln und Medizinprodukten, um deren Verfügbarkeit für den Fall eines bioterroristischen Ereignisses sicherzustellen.

Zusätzlich zu den Kompetenzen im Gesundheitsbereich und in der Epidemiologie wird der Ausbau der Umweltüberwachung durch die Bildung eines *regionalen Labornetzwerkes* für den Bereich der Umweltbiosicherheit vorangetrieben.

Frage 5: Sind dafür entsprechende finanzielle Mittel vorgesehen worden?

Antwort: Für den Kauf von Impfstoffen und Antibiotika, für die Errichtung zusätzlicher Labors und für organisatorische Massnahmen hat der *Bundesrat* neben internen Kompensationen bisher rund 13 Mio. Franken bewilligt. Über die weitere personelle und materielle Bedarfsplanung des VBS und des EDI wird er in nächster Zeit entscheiden. Dabei gilt es, die angespannte Finanzlage des Bundes in Rechnung zu stellen und wo immer möglich auf *Synergien* zu setzen.

Frage 6: Wie und wann wird die Bevölkerung über die vorgesehenen Massnahmen informiert?

Antwort: Der Bundesrat hat die Öffentlichkeit am 16. Januar 2002 über den Kauf von Impfstoffen, den Aufbau des B-Kompetenznetzwerks durch das VBS und die Anstrengungen des BAG orientiert. Er wird dies auch im Falle weiterer Vorkehren tun. Detaillierte Informationen sind auch auf den Homepages des Labors Spiez und des BAG abrufbar. Die B-Fachkommission des Bundes erarbeitet zurzeit ein nach Gefährdung und Zielpublikum abgestuftes *Informationskonzept*. So wird z. B. die Information, die der Bevölkerung in einem Verdachts- oder Ereignisfall zur Verfügung gestellt werden soll, in wenigen Wochen bereit sein.

Botschaft für die Revision des Erwerbsersatzgesetzes (EOG)

Der Bundesrat hat Ende Februar 2003 die Botschaft für die Revision des Erwerbsersatzgesetzes (EOG) zuhanden der eidgenössischen Räte verabschiedet.

Die Rekruten der Schweizer Armee erhalten eine höhere Erwerbsausfallentschädigung. Anstelle des heutigen Grundansatzes von 43 Franken pro Tag sollen künftig 54 Franken ausbezahlt werden. Mit der Erhöhung der Erwerbsausfallentschädigung soll das Gesetz über den Erwerbsersatz (EOG) der Armee XXI dem künftigen System des Bevölkerungsschutzes angepasst werden. Daneben soll aus den Finanzmitteln des VBS noch ein Sold von zurzeit 4 Franken pro Tag gewährt werden. Mit diesen Vorschlägen, die der Bundesrat dem Parlament unterbreitet, erfüllt die Landesregierung auch eine Motion von Nationalrat Edi Engelberger (FDP, Nidwalden).

Für die Kader im Bereich der Durchdienerausbildung sollen weiter mit der Einführung eines

linearen Mindestsatzes auch Schwankungen in der Entschädigung zwischen dem Beförderungs- und dem anschliessenden Normaldienst ausgeglichen werden. Schutzdienstleistende sollen in der Grundausbildung zudem Militärdienstpflichtigen gleichgestellt werden.

Insgesamt verursacht die geplante EO-Revision Mehrausgaben von rund 30 Mio. Franken pro Jahr.

Wie weit geht die schriftstellerische Freiheit eines höheren Bundesangestellten?

Dies ist der Titel der *Einfachen Anfrage* von Nationalrat J. Alexander Baumann (SVP, TG). Er stellt fest, dass Dr. Oswald Sigg, Chef Kommunikation VBS, und seine VBS-Sprecher beauftragt sind, den Medien Auskünfte über Vorgänge aus dem VBS zu erteilen.

Die *Pflicht zur Information* ist in der Regierungs- und Verwaltungs-organisations-Gesetzgebung ausdrücklich festgehalten und vom Chef VBS unterstützt. Nun verfasst Dr. Sigg seit einiger Zeit regelmässig *Kolumnen* in der Gewerkschaftszeitung «work». Zwar ist jeweils in einer *Fussnote* erwähnt, Herr Dr. Sigg schreibe in dieser Kolumne «nicht amtlich, sondern persönlich». Immerhin befasst er sich aber nicht nur mit Fragen um Gott und die Welt, sondern auch mit Themen, welche Gegenstand seines arbeitgebenden Departements bilden und dort aktuell bearbeitet werden. Man erinnere sich an Berichte zur Affäre Bellasi.

Die verschiedenen Fragen von Nationalrat Baumann wurden vom Bundesrat pauschal beantwortet. Er erwähnt, dass Bundesangestellte grundsätzlich *Meinungsfreiheit* geniessen. Sofern es sich bei persönlich gehaltenen und publizierten Beiträgen um Angelegenheiten des Bundes handelt, gilt für den Bundesangestellten die *Treue- und Loyalitätspflicht*. Der Bundesrat stellt fest, dass diese Pflichten durch keinen der von Dr. Oswald Sigg veröffentlichten Texte verletzt worden sind. Insbesondere hat er nicht, wie Nationalrat Baumann behauptet, Parlamentarier verhöhnt und diffamiert. Der Chef Kommunikation VBS hat auch nicht im hängigen Verfahren in Sachen Nachrichtendienst/Südafrika «Stimmung verbreitet». Dr. Oswald Sigg geniesst weiterhin das Vertrauen des Chefs VBS. ■