Zeitschrift: ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische

Militärzeitschrift

Herausgeber: Schweizerische Offiziersgesellschaft

Band: 158 (1992)

Heft: 2

Artikel: Die Einsatzkonzeption muss neue Prioritäten setzen :

"Mehrfachfunktion" der Armee beim Wort genommen

Autor: Brunner, Hans-Peter

DOI: https://doi.org/10.5169/seals-61716

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

Download PDF: 29.11.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

ASMZ Nr. 2/1992

Die Einsatzkonzeption muss neue Prioritäten setzen

«Mehrfachfunktion» der Armee beim Wort genommen

Hans-Peter Brunner

Das wissen wir: Die Armee kann sicherstellen, dass sich ein militärischer Angriff auf die Schweiz nicht lohnt. Wie verhält es sich nun aber bei den sogenannten «neuen Bedrohungsformen» nichtmilitärischer Natur mit der Tauglichkeit und dem Können unserer Armee?



Hans-Peter Brunner, Dr. iur., Rechtsanwalt, 8810 Horgen; Major i Gst, Kdt Pz Bat 26.

Ausgangslage: Bericht 90 über die Sicherheitspolitik der Schweiz

Die jüngsten, sicherheitspolitisch wesentlichen Umwälzungen in unserem Umfeld machten es notwendig, dass sich unsere Regierung mit dem neuen Bedrohungsbild auseinandersetzt. Dies hat sie in umfassender Form getan im «Bericht 90» 1, welcher in seinem zweiten Kapitel die «Chancen und Gefahren» für unsere Existenzsicherung auflistet und in perspektivischer Form zu vier Grundszenarien möglicher Entwicklungen verdichtet («Sicherheit durch Verständigung und Kooperation», «Rückfälle in die Konfrontation und Auftauchen neuer Gefahren», «Gewalt unterhalb der Kriegsschwelle» und «Zunehmende Verwundbarkeit der modernen Gesellschaft»). Die aufgrund des kalten Krieges bis anhin unser sicherheitspolitisches Denken dominierende militärische Bedrohung ist nurmehr eine der möglichen Gefahren für unser Land.

Insbesondere kommt der Bericht aufgrund der veränderten Rahmenbedingungen zum Schluss, dass die bisher weitgehende Konzentration der sicherheitspolitischen Instrumente auf bestimmte Aufgaben durch «Mehrfachfunktionen» abzulösen sei (S. 36). Dies führt zum Schluss, dass die Armee nicht mehr bloss ihrem Abhalte-

¹Der Bericht des Bundesrates an die Bundesversammlung über die Sicherheitspolitik der Schweiz («Schweizerische Sicherheitspolitik im Wandel») vom 1. Oktober 1990 kann bei der Eidgenössischen Drucksachen- und Materialzentrale in Bern (EDMZ) bezogen werden.

und Verteidigungsauftrag zu genügen hat, sondern einer Mehrzahl von möglichen existentiellen Gefährdungen gewachsen sein sollte.

Kosten-Nutzen-Überlegungen – oder: der Kampf ums Militärbudget

Es leuchtet ein, dass in einer Zeit allgemein veränderter Bedrohungswahrnehmung und knapper werdender finanzieller Ressourcen die Fragen nach Notwendigkeit und Tauglichkeit unserer kostspieligen Armee zahlreicher und dringlicher gestellt werden. Somit wird sich die Armee im Spannungsverhältnis zwischen der «Armee 95», welche nach den Worten unseres bisherigen Rüstungschefs zumindest in der Übergangsphase gegenüber der heutigen Armee teurer sein wird, und den Volksinitiativen «Für weniger Militärausgaben und mehr Friedenspolitik», «40 Waffenplätze sind genug», «Waffenausfuhrverbots-Initiative» und aller Voraussicht nach auch einer Zweitauflage der Armeeabschaffungs-Initiative zu bewähren ha-

Bewähren kann sie sich aber nur, wenn ihr Leistungsausweis die finanziellen Aufwendungen auch in Zukunft als gerechtfertigt erscheinen lässt. Als reine «Versicherungspolice» für einen - zumindest in absehbarer Zeit - unwahrscheinlich gewordenen militärischen Angriff auf die Schweiz wird sie den geforderten Nützlichkeitsnachweis bei mehrheitlich wenig geschichtsbewussten Stimmbürgern und Stimmbürgerinnen gegenwärtig schwerlich erbringen können. Die Armee hat somit den Beweis einer zeitgemässen und nutzbringenden Mehrfachfunktionalität zu liefern. Insbesondere hat die Kosten-Nutzen-Relation zu stimmen. Tut sie das in ihrer heutigen und in ihrer angekündigten künftigen Konzeption? Die nachfolgende, zugegebenermassen stark vereinfachende Zusammenstellung lässt Zweifel offen.

Wertung der Ergebnisse

Die Zusammenstellung ergibt, dass bezüglich der momentan wahrscheinlichen Gefahren die heutige Armee nur gerade für die Bewältigung von Schadenlagen gut ausgerüstet und ausgebildet erscheint, für die übrigen Bedrohungsformen jedoch entweder

Risiken	Gefährlichkeit ²	Wahrscheinlichkeit ³	Tauglichkeit der Armee
Grosskrieg in Europa	- sehr hoch	 relativ klein und abnehmend 	 gut gerüstet, ausgebildet und vorbereitet für Rundumverteidigung
Nationalitätenkonflikte in Europa – daraus resultierende Flüchtlingsströme	- relativ hoch (Überforderung der zivilen Behörden, innere Spannungen)	- hoch	 ungenügend ausgerüstet, ausgebilde und vorbereitet für Grenzwacht-, Betreuungs-, Bewachungs- und Ordnungsdienst
– Eskalation zu zwischenstaatlichen Konflikten	- hoch	– klein	 gut gerüstet, ausgebildet und vorbe- reitet für Rundumverteidigung; Blaumützeneinsatz beschränkt möglich; Blauhelmeinsatz (noch) nicht möglich
Auseinanderfallen der EG und Wiederauf- leben von «Erbfeindschaften»	- sehr hoch	- sehr klein	 gut gerüstet, ausgebildet und vorbereitet für Rundumverteidigung
Auseinanderbrechen der Willensnation Schweiz			
- auf politischem Wege	– klein	- klein	 Armee f\u00f6rdert den nationalen Zusammenhalt; w\u00fcrde in diesem Fal friedlich aufgel\u00f6st
unter bürgerkriegsähnlichen Wirren	- hoch	- sehr klein	Beurteilung unmöglich: könnte Bürgerkrieg verschärfen, aber auch beenden (Sonderbundskrieg)
Sozialpolitische Unruhen grösseren Ausmasses in der Schweiz	- hoch	– klein	 ungenügend ausgerüstet, ausgebilde und vorbereitet für Ordnungsdienst (subsidiär unterstützende Einsätze)
Gegensatz zwischen 1. und 2./3./4. Welt – daraus resultierende Migrationsströme	 hoch (Überforderung der zivilen Behörden, innere Spannungen) 	- sehr hoch	 ungenügend ausgerüstet, ausgebilde und vorbereitet für Grenzwacht-, Betreuungs-, Bewachungs- und Ordnungsdienst
- Eskalation zu machtpolitischen Konflikten (bspw. um Energiequellen)			
- ausserhalb Europas	– klein	- sehr hoch	 Blaumützeneinsatz beschränkt möglich, Blauhelmeinsatz (noch) nicht möglich
mit militärischen Auswirkungen auf Europa (bspw. Massenvernichtungs- waffen in unbefugten Händen)	- relativ hoch	– relativ klein	gerüstet für nationale Vertei- digung und für Einsätze bei Schadenlagen. Einsätzt im Rahmen einer europäischen Verteidigung (noch) nicht möglich
Terrorismus, Drogenkartelle und Mafia	– relativ klein	- relativ hoch	 ungenügend ausgerüstet, ausgebilde und vorbereitet für heikle Bewachungsaufgaben, Grenzwacht- dienst, Sonderkommandos u. ä.
Umweltkatastrophen (zivilisatorische und natürliche) – lokal begrenzte	- klein	- hoch	gut ausgerüstete und ausgebildete
flächendeckende (Schweiz)	- sehr hoch	- sehr klein	Genie- und Luftschutztruppen für Einsätze bei Schadenlagen
Schleichende Zerstörung des weltweiten Ökosystems	- sehr hoch	relativ hoch	 kein Anwendungsfeld für Armee- Einsätze
Neuartige Seuchen und Epidemien (bspw. AIDS)	– relativ klein	- hoch	- kein Anwendungsfeld für Armee- Einsätze

ungenügend ausgerüstet, ausgebildet und vorbereitet (Grenzwacht-, Bewachungs-, Betreuungs- und Ordnungsdienst sowie Sonderkommandos) oder überhaupt nicht geeignet ist (Zerstörung des Ökosystems, neuartige Seuchen und Epidemien). Die Fälle militärischer Gewaltanwendung, wogegen unsere Armee schwergewichtig ausgerüstet und ausgebildet ist und nach bisheriger Darstellung auch nach 1995 bleiben soll, erscheinen jedoch zumindest auf dem Gebiete der Schweiz als zurzeit unwahrscheinlich. Kommt dazu, dass für einen grenzüberschreitenden Einsatz von Teilen der Armee entweder die rechtlichen Voraussetzungen (noch) ausstehend sind (Blauhelme, Genie- und Luftschutzeinsätze) oder auf absehbare Zukunft der politische Wille dazu fehlen dürfte (Beteiligung an einer europäischen Armee).

Beurteilung der

len Risiken

Mehrfachfunktionalitäts-Tauglichkeit der Armee, bezogen auf die aktuel-

Was sollte unsere Armee können?

Die Inhalte der «Mehrfachfunktionalität» sind genannt: Katastrophenhilfe, Grenzwacht-, Bewachungs-, Betreuungs- und Ordnungsdienst, Blaumützen- und Blauhelmeinsätze und – vergessen wir es nicht – Verteidigungskampf gegen einen modern ausgerüsteten Gegner. Wie aber soll dieser Zielkonflikt zwischen einer geeignet ausgerüsteten und ausgebildeten «Katastrophen- und Ordnungsarmee» und einer «Verteidigungsarmee» in einem Klima von Truppen- und Budgetabbau sowie verkürzten Dienstzeiten gelöst werden?

Zweifellos müssen in dieser Lage Prioritäten gesetzt werden. Das bislang bekannt gewordene Konzept «Armee 95» scheint sie nach wie vor auf die Vorbereitung des Verteidigungskampfes («dynamische Raumverteidigung») zu legen. Dies mit der doppelten Begründung, dass zum einen vom Ist-Zustand der militärischen Potentiale und nicht von hehren Absichtserklärungen der Politiker auszugehen sei, und dass zum andern eine einmal geschwächte Armee - insbesondere eine Milizarmee – bei Bedarf nicht innert nützlicher Frist auf eine genügend hohe Abwehrbereitschaft zu bringen sei. Die Erfahrungen der Schweiz am Vorabend des Zweiten Weltkrieges bestätigen zweifellos das Gewicht dieser Argumentation. Und doch bleiben Zweifel, ob das Volk bei militärpolitisch relevanten Sachvorlagen dieser Einsicht folgen wird. In einer Zeit zunehmend längerer militärischer Vorwarnzeiten bei gleichzeitig erhöhter Dringlichkeit von Katastrophen- und Ordnungseinsätzen im weiteren Sinne scheint eine aktuelle Kosten-Nutzen-Überlegung eben doch für eine unmissverständlichere Neuorientierung der Armeereform zu sprechen, als sie dem Bürger zurzeit unter dem Etikett «Armee 95» bekannt gemacht worden ist.