

**Zeitschrift:** Appenzellische Jahrbücher  
**Herausgeber:** Appenzellische Gemeinnützige Gesellschaft  
**Band:** 147 (2020)

**Artikel:** Der Staat im Bild : das Regierungsgebäude von Appenzell Ausserrhoden  
**Autor:** Eisenhut, Heidi  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-880688>

#### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

#### Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

**Download PDF:** 16.01.2026

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

## Der Staat im Bild

*Das Regierungsgebäude von Appenzell Ausserrhoden*

FOTOS: JÜRG ZÜRCHER TEXTE: HEIDI EISENHUT

*Der Fassadenschmuck des Regierungsgebäudes zeigt Dorfbilder und Menschen aus dem Volk: Sennen beispielsweise oder einen Trommler und Pfeifer an der Landsgemeinde. Die Friesmalereien unter der Traufe zieren nicht nur die nach Norden orientierte, auf den Obstmarkt ausgerichtete Hauptfassade, sondern umrunden das Gebäude auf der Höhe des zweiten Obergeschosses. Sie lassen sich als Pendant zur Galerie der Landammänner im Kantonsratssaal lesen.*

Seit der Verfassungsrevision von 1876 ist Herisau Tagungsort von Regierungsrat, Kantonsrat und Kommissionen und erhielt dadurch den Status eines informellen Hauptorts von Appenzell Ausserrhoden. 1912–14 wurde am Obstmarkt ein «Staats- und Kantonalbankgebäude» – im Volksmund «Bankgebäude» genannt – gebaut. Nach dem Auszug der Kantonalbank 1984 wurde das Gebäude umfassend renoviert und 1987 als «Regierungsgebäude» mit rein staatlicher Funktion wiedereröffnet.

Mit 15 336 Einwohnerinnen und Einwohnern war Herisau um 1900 die elftgrösste Stadt der Schweiz. Wirtschaftlich florierte der Kanton; vor allem dank der Stickereiindustrie. Das Regierungsgebäude ist Abbild einer Aufbruchstimmung. Sein Äusseres wie sein Inneres sind gespickt mit politischer Symbolik und repräsentieren das Staatsverständnis von Appenzell Ausserrhoden.





Der linke, östliche Eingang führt zu den Räumen des Regierungsrats im ersten und des Kantonsrats im zweiten Obergeschoss. Seit dem Zuger Attentat 2001 wird dieser Eingang nur noch ausnahmsweise, an Abstimmungssonntagen beispielsweise, geöffnet. Der Bär über dem Tor als Wappentier symbolisiert den Staat. Er ist flankiert von Balustradenfiguren mit Kälbchen und Ziege als Allegorien für die Viehzucht.



Der rechte, westliche, heutige Haupteingang war ursprünglich der Eingang zur Bank. Der Merkurstab über dem Tor symbolisiert den Handel, die den Eingang flankierenden Balustradenfiguren mit Zahnrad, Tuch und Sparbeutel stehen für die (Textil-)Industrie und das Bankwesen.

### Die wichtigsten Namen

Architektur: Bollert & Herter, Zürich

Ingenieure: Robert Maillart & Cie., Zürich und St. Gallen

Steinmetzarbeiten, künstlerische Gestaltung: Otto Münch (1885–1965), Zürich

Friesmalereien Fassade: Ernst Georg Rüegg (1883–1948), Zürich

Repräsentative Räume: Möbelfabrik H. Aschbacher, Zürich

Gemeinde-Wappenscheiben: Rudolf Münger (1862–1929), Bern

### Literatur

Hanspeter Rebsamen, Heinrich Oberli und Werner Stutz: Herisau.

In: Gesellschaft für Schweizerische Kunstgeschichte (Hrsg.): INSA, Inventar

der neueren Schweizer Architektur 1850–1920, Bd. 5. Bern 1990,

S. 123–223. URL: <https://www.e-periodica.ch/digbib/view?pid=ins-001:1990:5#123> (30.08.2020).

Herzlichen Dank dem Staatsarchiv Appenzell Ausserrhoden für zusätzliche Unterlagen.

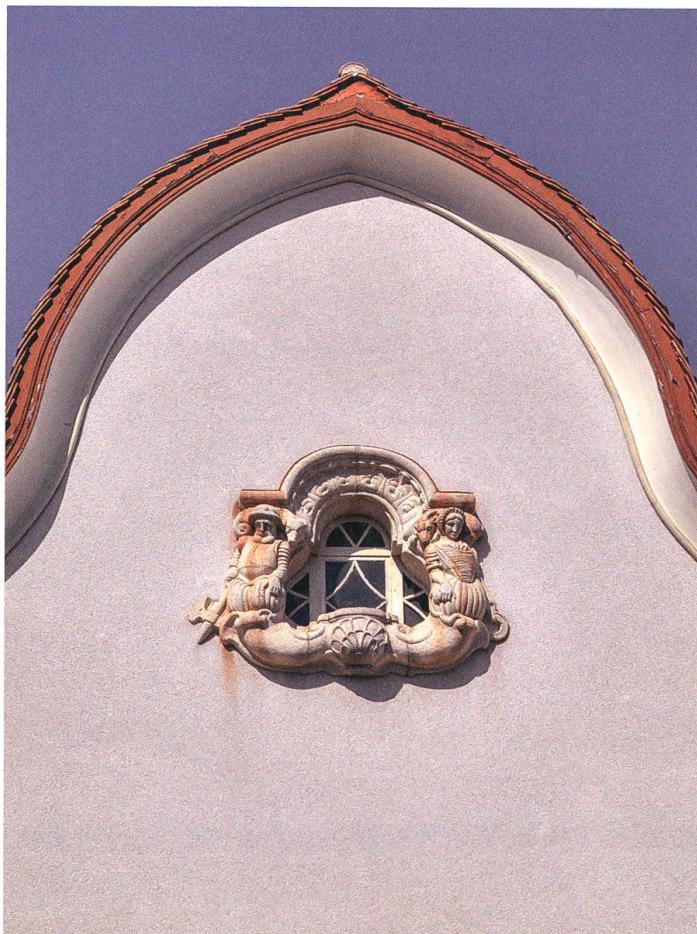


Die Ostfassade ist punkto Symbolik besonders reichhaltig. Der barock geschweifte Giebel des Erkervorbaus zitiert architektonische Merkmale von Bauten der protoindustriellen Ausserrhoder Textilblütezeit der 1780er-Jahre. Die beiden wichtigsten Räume des Staatsgebäudes werden nach aussen gekennzeichnet: das Regierungsratszimmer im ersten und der Kantonsratssaal im zweiten Obergeschoss. Der Kantonsratssaal in der «Beletage» ist der «Festsaal» des Regierungsgebäudes. Festäle haben in den herrschaftlichen Appenzellerhäusern Tradition, und sie liegen immer in den Obergeschossen. Im Ancien Régime sass die festsaalbesitzende Oberschicht des Landes an den Schalthebeln der Macht. Der Kantonsratssaal kann auch als Zeugnis dafür gelesen werden, dass mit den Ausserrhoder Verfassungen von 1876 bis zur jüngsten Teilrevision 2015 zunächst die Trennung zwischen Kirche und Staat und sukzessive auch die Trennung der Gewalten Realität wurde: Das Epizentrum der Macht verlagerte sich in Richtung Legislative, deren Grundlage seit 2019 ein eigenes Kantonsratsgesetz bildet.

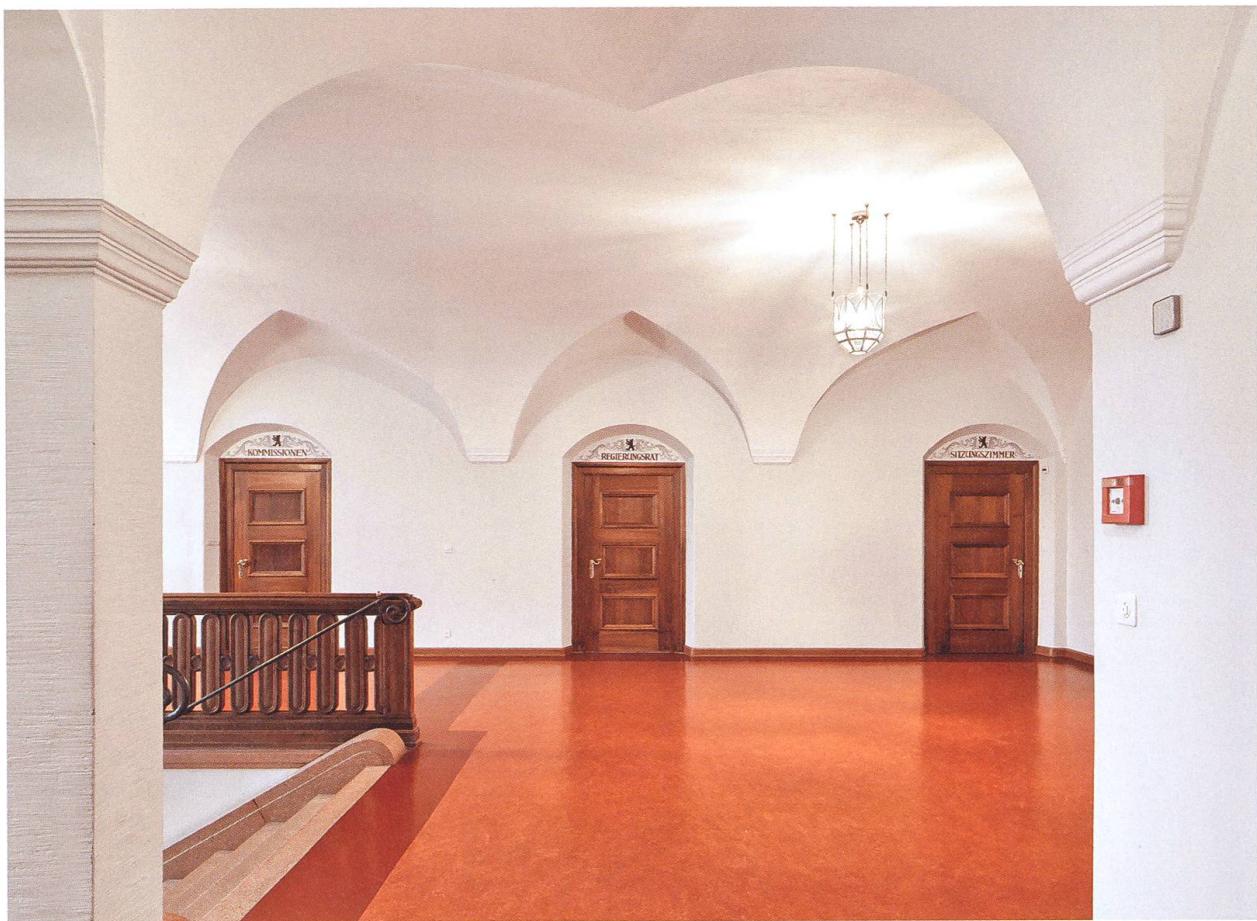
Die Ausrichtung des Regierungsgebäudes mit dem Erkervorbau bildet eine Analogie zur Ausrichtung der evangelischen Kirche Herisau mit dem vorgelagerten Chor, angedeutet am rechten Bildrand. Weltliche und geistliche Macht stehen ostwärts orientiert nebeneinander.



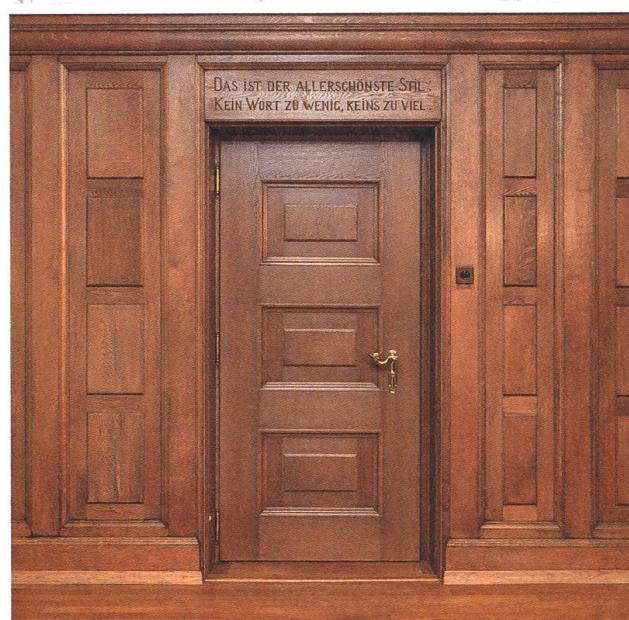
*Allegorische Darstellungen des Versicherungs-, Schul-, Steuer-, Gesetz- und Justizwesens – der Hauptaufgaben der Regierung aus damaliger Sicht – am Erkervorbaу zwischen dem Regierungsratszimmer im ersten und dem Kantonsratssaal im zweiten Obergeschoss.*

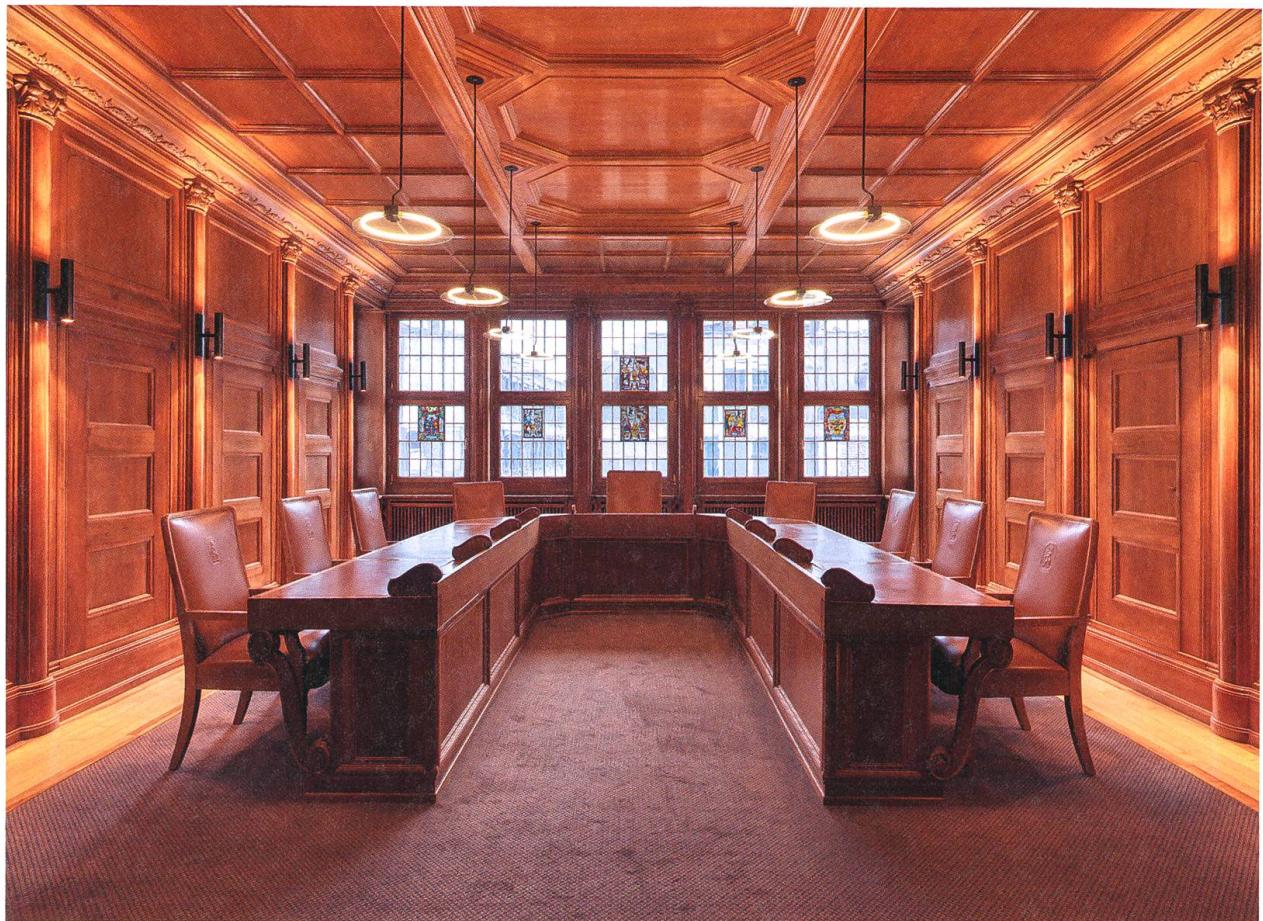


*Am Giebelfenster ein Bauernpaar als «staatstragende» Atlanten.*

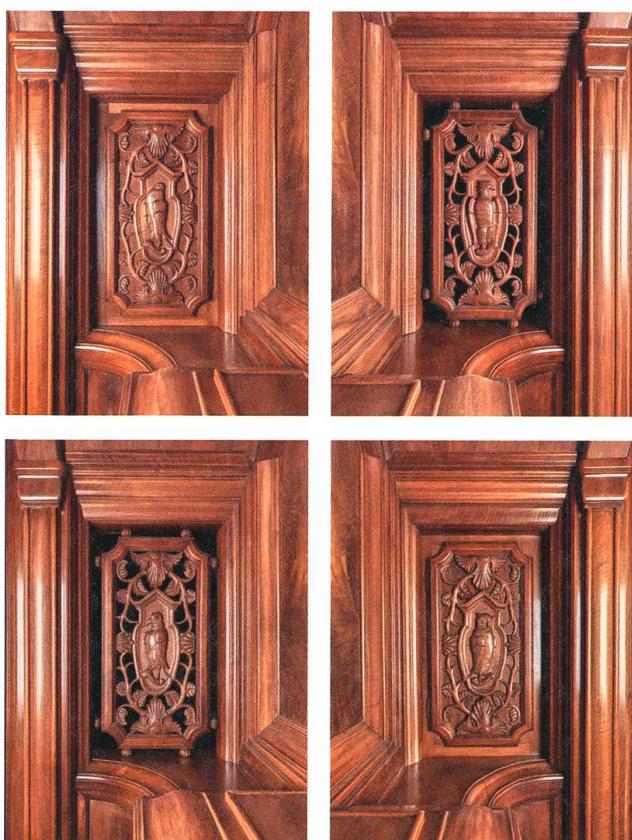


Foyer mit originaler Deckenleuchte von 1914, Linoleumboden und den drei Zugängen zum Regierungsratszimmer (Mitte), zum Kommissionenzimmer (links) und zum «grauen» Sitzungszimmer. Das Regierungsrats- und Kommissionenzimmer sind durch eine Tür miteinander verbunden. Das untere Bild zeigt den ins Eichenholz geschnitzten Sinnspruch über dieser Tür im Kommissionenzimmer. Er lautet: «Das ist der allerschönste Stil: Kein Wort zu wenig, keins zu viel.» Im Türsturz Richtung Foyer steht: «Schaffen und Streben ist Gottes Gebot, Arbeit ist Leben, Nichtstun ist Tod.»





Das Regierungsratszimmer aus Nussbaumholz war vor seinem Einbau 1913 an einer Ausstellung im Kunstgewerbemuseum Zürich zu sehen. Mit dem Rücken zur Fensterfront sitzt der Landammann, flankiert vom Ratschreiber und dem Leiter Kommunikation. Es folgen zu beiden Seiten der Vize-Landammann und die weiteren Mitglieder des Regierungsrats nach Amtsalter. Vis-à-vis des Landamman, über der Eingangstür, prangt eine Uhr. Sie ist Bestandteil eines Einbaumöbels, zu dem sechs geschnitzte Kartuschen gehören. Vier zeigen Vögel mit symbolischem Charakter: eine Taube für Liebe und Frieden, ein Adler für Macht und Stärke, ein Falke für Tapferkeit und Scharfblick und eine Eule für Klarheit und Weisheit.





*Der Appenzeller Bär mit dem  
Ausserrhoder Wappen (VR = Vsser  
Rhoden) zierte den Treppenpfosten  
zwischen dem ersten und zweiten  
Obergeschoss. Auf der Wand rechts  
daneben sind sämtliche Namen und  
Antrittsdaten der Landammänner  
seit der Kantonsgründung 1597  
aufgelistet.*





Der Kantonsratssaal ist das politische Zentrum des Kantons. Er verkörpert die folgenden staatlichen Instanzen: den Kantonsrat in drei im Halbrund angeordneten Sitzblöcken, die für die Bezirke Vorderland, Mittelland und Hinterland standen, diesem gegenüber den Regierungsrat auf der Regierungsbank mit dem Landammann in der Mitte und in der nord- und südwestlichen Ecke die Öffentlichkeit auf zwei kleinen Tribünen. Hinter dem Regierungsrat, mit dem Rücken zur Fensterfront, sitzt die Ratsleitung, auf dem erhöhten Sitz der/die Kantonsratspräsident/-in. In die Fenster sind die Wappen aller 20 Gemeinden eingearbeitet. Bis heute werden die Kantonsrättinnen und -räte als «Delegierte der Gemeinden» verstanden und sitzen nicht nach Parteien, sondern nach Gemeinden im Saal. Kulturhistorisch bedeutsam ist die Galerie der Landammänner, die sukzessive ergänzt wird. Da der Fries lückenlos ist, wandert derzeit alle zwei Jahre das älteste Porträt in den Obergerichtssaal nach Trogen, um einem neuen Platz zu machen. Über der Landammännnergalerie, als Bestandteil der Stuckdecke, dokumentieren Ereignistafeln zur Kantons- und Bundesgeschichte unter anderem die Verfassungsgeschichte von Appenzell Ausserrhoden. In der letzten Kartusche über der nordwestlichen Ecke steht – vielsagend offen – «Jedem das Seinige».

