

Zeitschrift: Appenzellische Jahrbücher
Herausgeber: Appenzellische Gemeinnützige Gesellschaft
Band: 147 (2020)

Vorwort: Vorwort
Autor: Eisenhut, Heidi / Spörri, Hanspeter

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

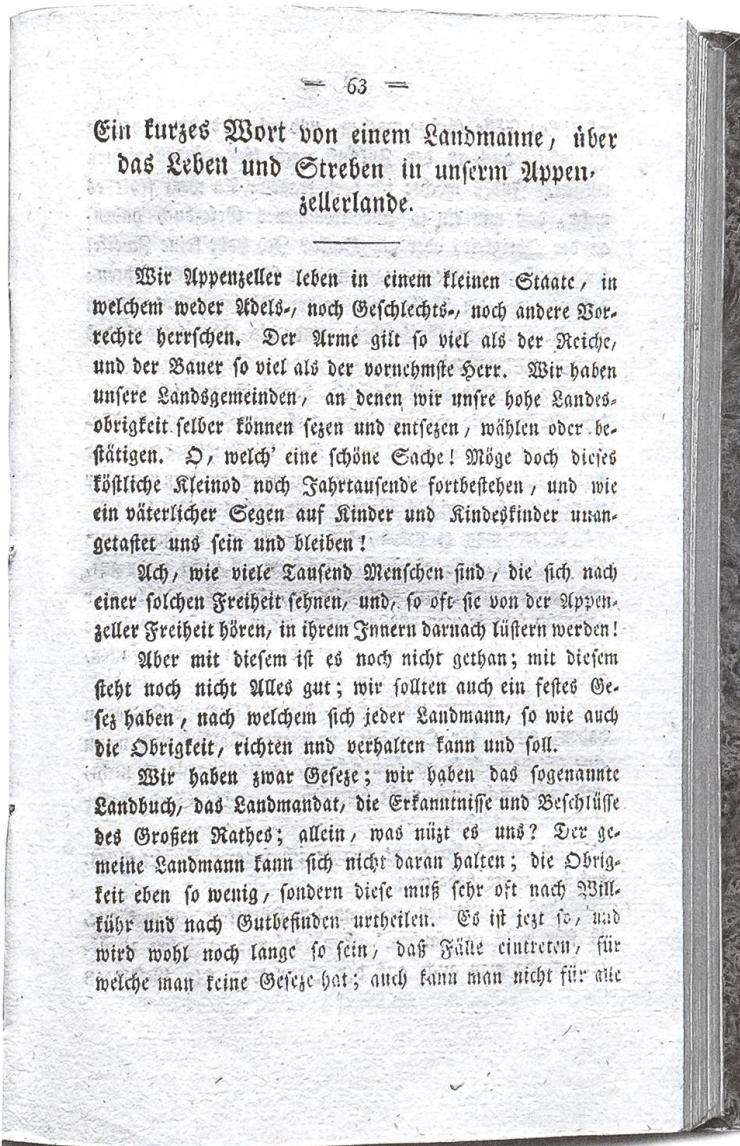
Download PDF: 19.02.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Vorwort

Ein Jahrbuch zum Thema «Verfassung»? Das klingt nach trockener Materie. Oder gehören Sie zu den Menschen, die das Grundgesetz des Staates auf dem Nachttisch liegen haben? Im beruflichen, politischen oder privaten Alltag werden Sie eher selten die Artikel der Verfassung des Kantons oder des Bundes konsultieren. Allerdings sind Verfassungen – die aktuellen ebenso wie historische – fundamentale Texte. Sie enthalten rechtlich verbindliche Regelungen über die Schaffung und Legitimation der staatlichen Organe, über deren Funktionen sowie über das Verfahren der Verfassungsänderung, und sie enthalten Grundrechtskataloge, in denen die Rechte und Pflichten der Bürgerinnen und Bürger beschrieben sind. Schliesslich zeugen sie immer auch von der politischen und gesellschaftlichen Grundstimmung, die zur Zeit ihres Entstehens herrschte, von der «Gesinnung des Volkes», wie es in älteren Texten bisweilen heisst. Nicht zuletzt deshalb sind Verfassungen Schriftstücke, von denen eine gewisse Faszination ausgeht, wenn man sich auf sie einlässt. Denn das immer neu auszuhandelnde Verhältnis zwischen Freiheit und Verantwortung, zwischen Individuum und Gesellschaft, ist ein zeitloses Thema, das in der heutigen Form im 17. Jahrhundert in England und im 19. Jahrhundert in der Schweiz mit den neuzeitlichen Verfassungsbewegungen seinen Anfang genommen hat. Spannend dünkt uns in der Rückschau die Beobachtung, welche Anstrengungen es brauchte, um heute Selbstverständliches wie die Gewaltenteilung und die Grundrechte, zu denen auch das Frauenstimm- und Wahlrecht gehört, einzuführen. Die Entstehungsgeschichten der modernen Verfassungen seit der Aufklärung machen die Komplexität der Demokratie sichtbar – und gleichzeitig auch ihre Fragilität.

Die Schilderungen der Verfassungsgeschichten beider Appenzell, die Sie im vorliegenden Jahrbuch finden, verdanken wir Sandro Frefel, Landesarchivar von Appenzell Innerrhoden, und Ursula Butz, wissenschaftliche Archivarin im Staatsarchiv von Appenzell Ausserrhoden. Es ist nicht bloss eine amüsante und spannende, sondern auch eine aufschlussreiche Lektüre. Die beiden Texte spiegeln die grundlegenden historischen Entwicklungen und Unterschiede der beiden Kantone und zeigen die Konfliktlinien zwischen liberalen und konservativen Positionen, entlang derer politisch diskutiert, gerungen und manchmal tumultuös gestritten wurde – bis sinnvolle und für alle Seiten annehmbare Kompromisse gefunden waren. Im politischen



Von 1831 bis 1833 erschien in Herisau das Appenzellische Volksblatt, dessen April-Nummer 1831 die hier abgedruckten drei Seiten zum Landsgemeindegeschäft der Ausserrhoder Landbuchrevision entnommen sind. Der Text ist anonym erschienen, er lässt sich aber mit sehr hoher Wahrscheinlichkeit dem Herausgeber des Volksblatts, Pfarrer Adrian Schiess (1786–1841), zuordnen. Schiess verfolgte mit seiner Monatsschrift die Absicht, der Aufklärung zu dienen. Im ersten Ausserrhoder Verfassungskampf positionierte er sein Blatt als Gegengewicht gegen allzu radikale Ideen vor allem jüngerer Appenzeller «Ultras», die via Flugschriften und die St. Galler Zeitung Verbreitung fanden. Schiess war ein überzeugter Liberaler, und diese Haltung kommt im lesenswerten Essay mit dem Titel «Ein kurzes Wort von einem Landmann, über das Leben und Streben in unserm Appenzellerlande» deutlich zum Ausdruck. Der am Schluss des Textes hochgehaltene «25. Artikel im Landbuche» besagt, dass Gesetze nur mit Wissen der Landleute erlassen werden dürfen.

— 64 —

möglichen Fälle Gesetze machen, und es wird die jeweilige Obrigkeit auch in der Zukunft nach Gut:finden richten müssen. Gudeß möchte ich doch fragen: An wem fehlt es mehr, daß wir ein so unvollkommenes Gesetzbuch haben, an der Obrigkeit, oder am Volke? Ich habe keine Zweifel sondern sage geradezu, nach meinen schwachen Einsichten: daß es mehr am Volke, als an der Obrigkeit fehle, denn das Volk ist der Gesetzgeber, und die Obrigkeit ist des Gesetzes Verwalterin.

Das es aber am Volke fehlt, davon ist, wie ich glaube, der Umstand die Hauptursache: daß man so ungleiche Sinnungen und Ansichten hat. Der Eine will dies, der Andere das. Viele Leute sagen, ohne es zu kennen, oder zu prüfen: Nur nichts Neues! Nur nichts Neues!

Andere mag es geben, die gar zu viel Neigung zum Neuen haben, und glauben, alles Alte sei nicht mehr gut, und wollen sich damit entschuldigen, daß es jüdisch oder heidnisch sei; ja man dürfte sagen: wenn man fast teuflische Sachen einrichten wollte, es würde ihnen besser gefallen, und dieses bloß, weil es neu ist.

Wieder Andere mögen sein, die zu Niemand Zurtrauen haben, weder zur Obrigkeit, noch zum Volke; und wenn eine Sache noch so gut sein möchte, so glauben sie es nicht, und lassen sich auch nicht belehren, um die Sache besser einzusehen zu können.

Zu Allen insgesamt möchte ich sagen: Prüft Alles, und das Gute behaltet!

Dass es zuweilen auch an der Obrigkeit fehlen könne, ist sehr wohl zu glauben. Man darf nur 10 Jahre zurückdenken, da man auch auf der Spur war, die Gesetze zu

— 65 —

verändern, und das Volk hätte darüber entscheiden sollen, ob die Abänderung anzunehmen oder zu verwirfen sei, ohne daß es derselbe genugsam kannte, indem viel zu wenig Exemplare des Entwurfes ausgetheilt wurden. Dazu hatte das Volk zu kurze Zeit, die Sache zu überlegen und kennen zu lernen; auch hatte man gesehen, daß Artikel zum Vorschein kamen, die dem gemeinen Manne und unserer Freiheit nachtheilig gewesen wären. Darum ist man so erzürnt worden, daß man das Kind mit dem Bade ausschüttet hat.

Aber jetzt, glaube ich, ist es wieder an der Zeit, einen Versuch zu machen. Der jetzige Zeitpunkt scheint ganz dazu geeignet zu sein. Man ist ja liberal, fast in der ganzen Schweiz mit Gesetzesänderungen beschäftigt, und deswegen wünschte ich, daß man auch in unserm Lande das Werk angreifen, und Mancher meiner Landesbrüder vom Schlummer aufwachen, und mit Bedacht samkeit nachsehen möchte; denn wenn wir immer schlafen und schlummern, so stehen wir nicht nur still, sondern wir kommen zurück, und werden das Ziel nicht erreichen, welches wir erreichen sollten, wenn unsre Freiheit nicht geschmälert werden darf. Man sehe nur die Erkenntnisse und Beschlüsse von Neu- und Alt-Näthen und vom Grossen Rathe, von 1803 bis 1829. Es ist freilich auch viel Lobendwerthes in denselben enthalten, und man hat nur allermeist dafür zu machen, daß nicht der 25. Artikel im Landbuche eingeschläfert werde, und der gemeine Mann Gefahr laufe, einige seiner Rechte und Freiheiten zu verlieren.

Diskurs sind die Mehrheiten zwar entscheidend: Die Verfassungsgeschichten der beiden Kantone bezeugen aber sehr eindrücklich, wie fast ausnahmslos Minderheiten, manchmal Einzelpersonen, Debatten anstossen, immer wieder scheiterten, letztlich dann aber doch die langfristige politische Entwicklung prägten.

Die Unterschiede der beiden Kantone mit Blick auf ihre Orte staatlicher Repräsentation werden in zwei Bilderserien zur Darstellung gebracht. Während in Appenzell Innerrhoden eine lebendige Tradition – die Landsgemeinde – den «Staat im Bild» in fast allen Facetten zeigt, vertritt ein Kulturdenkmal – das Regierungsgebäude in Herisau – das Staatsverständnis von Appenzell Ausserrhoden unerwartet vielschichtig. Einzig die Judikative fehlt: Diese hat ihren Sitz im Rathaus von Trogen.

Die weiteren Texte im Thementeil des Jahrbuchs widmen sich der jüngeren Geschichte, namentlich der Ausserrhoder Verfassung von 1995, die damals als «Jahrhundertwerk» gelobt wurde und mit sprachlicher Präzision beeindruckte. In ausführlichen Gesprächen erinnern sich die Vizepräsidentin der Verfassungskommission und spätere Nationalrätin Dorle Vallender und der damalige Ratschreiber Hans-Jürg Schär an den Prozess, der zu dieser Verfassung geführt hatte, und an die Aufbruchsstimmung, die nach der Annahme des Frauenstimmrechts in verschiedenen Bereichen des gesellschaftlichen und politischen Lebens im Kanton spürbar war. Der Auftrag zur Überprüfung bereits nach 20 Jahren fand Eingang in das Grundgesetz. Im Wissen darum, dass Verfassungen vom Zeitgeist abhängig sind, sollte jede Generation die Chance erhalten, eine Totalrevision anzustossen. Nun ist in Appenzell Ausserrhoden seit 2018 eine neue Verfassung in Erarbeitung. Der Ausserrhoder Ratschreiber Roger Nobs beschreibt in seinem Jahrbuch-Beitrag die Grundlagen dieses Prozesses, beleuchtet das Projekt im Kontext der schweizerischen Verfassungslandschaft, geht auf die Entwicklung der Kantonsverfassung seit 1995 ein und widmet sich schliesslich dem aktuellen Projekt. Dieses steht auch im Zentrum der kurzen Statements von Mitgliedern der Ausserrhoder Verfassungskommission. Es freut uns, dass sich 15 der 30 Mitglieder auf unsere Anfrage hin schriftlich zu Wort gemeldet haben. Sie sprechen von ihren Erwartungen an die Arbeit in der Kommission und beschreiben, welche Erfahrungen sie bis dato gemacht haben. Das letzte Wort unter dem Titel «Pragmatischer Ansatz – kaum Aufbruchsstimmung» gehört unserem langjährigen Vorderländer Chronisten Hanspeter Streb, der im Auftrag des Kantons die Erarbeitung der Verfassung beobachtet und die Sitzungen der Kommission zusammenfasst. Die Berichterstattungen von Hanspeter Streb, aber auch die Sitzungsunterlagen sowie Hintergrundinformationen sind unter

www.ar.ch/regierungsrat/totalrevision-kantonsverfassung zugänglich. Interessierte können als Gäste an den Plenumssitzungen teilnehmen: Zwischen Ende August und Ende Dezember 2020 finden sieben Sitzungen à vier Stunden im Zeughaus Teufen, Kantonsratssaal Herisau, Mehrzweckgebäude Rehetobel und Buchensaal Speicher statt. Die administrative Hintergrundarbeit wird durch das Verfassungssekretariat unter der Leitung von Lloyd Seaders umgesetzt. Auch wir konnten auf die Unterstützung des verantwortlichen Sekretärs zählen: vielen Dank!

Der zweite Teil des Jahrbuchs steht – wie gewohnt – im Zeichen der Zeitgeschichte, das heißt der Chroniken, Nekrologie und der Bevölkerungs- und Finanzstatistik beider Appenzell: ein herzliches Dankeschön den Verfasserinnen und Verfassern der Statistik, der Nachrufe und unseren fünf Chronisten Jürg Bühler, René Bieri, Martin Hüslar, Hanspeter Strelbel und Rolf Rechsteiner. Letztes Jahr hatten wir Ihnen an dieser Stelle Monika Egli als neue Vorderländer Chronistin angekündigt. Sie konnte leider aus gesundheitlichen Gründen diese Aufgabe nicht übernehmen. Wir sind Hanspeter Strelbel sehr dankbar, dass er in die Lücke gesprungen ist. Ab der nächsten Jahrbuchausgabe übernimmt David Aragai, Historiker und Archivar in Oberegg, das Amt als Vorderländer Chronist.

Der dritte Jahrbuchteil gehört den Jahresberichterstattungen der Appenzellischen Gemeinnützigen Gesellschaft. Dieses Jahr porträtieren wir die Appenzellische Volksschriftenkommission, die in der zweiten Hälfte der 1880er-Jahre aus der AGG heraus entstanden ist und sich 2020 aufgelöst hat. Ihre Aufgaben sollen künftig von «kklick – Kulturvermittlung Ostschweiz» übernommen werden. Anlässlich der Auflösung des Grabes von Eduard und Hedwig Grubenmann-Lutz in Teufen erinnert Vorstandsmitglied Gaby Bucher an dieses Gönnerhepaar, dem die AGG sehr viel verdankt.

Im Anhang, dem vierten Jahrbuchteil, finden Sie unter der Rubrik «Appenzeller Gedächtnis» eine Beschreibung der Museen im Appenzellerland, verfasst von Isabelle Chappuis, Museumskoordinatorin von Appenzell Ausserrhoden. Es handelt sich hierbei nach der Präsentation der kantonalen Bibliotheken und Archive in den letzten beiden Jahrbüchern um die Präsentation einer dritten – und ersten nicht-kantonalen – Institutionengruppe mit dem Auftrag der Bewahrung, Pflege und Vermittlung des kulturellen Erbes beider Appenzell.

Neben den bereits erwähnten Autorinnen und Autoren gilt unser Dank allen Mitwirkenden am aktuellen Jahrbuch, darunter den Fotografen Jürg Zürcher und Hannes Thalmann, dem Umschlaggestalter Werner Meier und den zahlreichen weiteren

Personen, die Beiträge verfasst, an Gesprächen teilgenommen sowie Berichte, Statistiken, Listen und Protokolle beigesteuert haben. Besonders hervorheben möchten wir die Unterstützung durch AGG-Präsidentin Vreni Kölbener, die stets umsichtig mitdenkt und -hilft, wo dies möglich ist. Ein grosses Dankeschön geht zudem an den Gestalter Rolf Egger und an die Appenzeller Druckerei AG in Herisau, die für den reibungslosen Ablauf der Produktion und des Versands der Jahrbücher besorgt ist.

Liebe Leserin, lieber Leser, wir hoffen, Ihnen auch dieses Jahr mannigfaltige Texte und interessante Bilderteile – unterhaltsame Lektüre für die kommenden Herbst- und Winterabende – bieten zu können. Und sollten Sie auch in früheren und/oder ganz alten Jahrbüchern blättern und lesen wollen, empfehlen wir Ihnen als Einstieg www.appenzelldigital.ch/appenzellische-jahrbuecher.

Trogen/Teufen, im September 2020

*Heidi Eisenhut, Leiterin Kantonsbibliothek
Appenzell Ausserrhoden
Hanspeter Spörri, Journalist, Vorstandsmitglied AGG*