

Zeitschrift: Agrarwirtschaft und Agrarsoziologie = Économie et sociologie rurales [1980-2007]
Herausgeber: Schweizerische Gesellschaft für Agrarwirtschaft und Agrarsoziologie
Band: - (1994)
Heft: 2

Artikel: Der heutige Auftrag an die Landwirtschaft : Konsens, Dissens und Einfluss neuer Technologien
Autor: Hofer, Eduard
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-966398>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. [Mehr erfahren](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. [En savoir plus](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. [Find out more](#)

Download PDF: 12.01.2026

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Der heutige Auftrag an die Landwirtschaft

Konsens, Dissens und Einfluss neuer Technologien

Eduard Hofer

Die nachfolgende Analyse der Meinungen bezüglich der Aufgaben der Landwirtschaft und ihrer Erfüllung stützt sich auf den Wortlaut von Volksinitiativen zum Thema Landwirtschaft sowie auf die Ergebnisse von Univox-Befragungen aus dem Jahr 1993 bei 712 Stimm- und Wahlberechtigten.¹ Nach einem Überblick über die jüngste Geschichte des Auftrags an die Landwirtschaft wird dargestellt, wo Konsens und wo Dissens besteht. Anschliessend wird versucht, die Aufgaben der Landwirtschaft in operable Zielsetzungen zu fassen, welche eine Bewertung der Einflüsse neuer Technologien erlauben.

1. Geschichte des Auftrags an die Landwirtschaft

Seit 1947 verlangt die Bundesverfassung in Artikel 31bis Absatz 3 Buchstabe b die "Erhaltung eines gesunden Bauernstandes und einer leistungsfähigen Landwirtschaft ...". Sie geht davon aus, dass die Erhaltung der Landwirtschaft die Aufgabenerfüllung garantiert. Traditionellerweise gehört dazu neben der Nahrungsmittelversorgung die Aufrechterhaltung der Versorgungssicherheit. Mit der Zeit wurde die Landschaftspflege als zusätzliche Leistung der Landwirtschaft erkannt. In den letzten Jahren hat sich ihr Aufgabenkatalog aufgrund von Veränderungen in der Werthaltung der Bevölkerung weiterentwickelt. Die Ursachen liegen in wirtschaftlichen und letztendlich technischen Entwicklungen. Die moderne Technik erlaubte der Landwirtschaft, die Bevölkerung der Industrieländer reichlich mit Nahrungsmitteln zu versorgen. Dadurch nahm deren Grenzwert ab, während jener der knapper werdenden Umweltgüter anstieg.

¹P. Rieder, R. Jörin, R. Badertscher, Landwirtschaft, GfS-Forschungsinstitut, Institut für Agrarwirtschaft der ETH Zürich, 1993

1.1 Sechster Landwirtschaftsbericht

1984 stellte der Sechste Landwirtschaftsbericht (S. 241) fest, dass sich "ein Unbehagen gegenüber zu starker Industrialisierung der Produktion, insbesondere gegenüber der Massentierhaltung und der Verwendung von Dünge- und Pflanzenschutzmittel breit macht" und dass "mehr als bisher die Unterstützung der kleinbäuerlichen Betriebe gefordert wird"! Gegenüber dem Fünften Landwirtschaftsbericht wurde der Aufgabenkatalog um den "Beitrag zum Schutz von Umwelt, Pflanzen und Tieren" sowie um die "Erhaltung einer bäuerlichstrukturierten Landwirtschaft" und den "Beitrag zur dezentralen Besiedlung unseres Landes" erweitert.

1.2 Kleinbauern-Initiative

In der Abstimmung vom 4. Juni 1989 über die Kleinbauern-Initiative brachte das Volk unter anderem die Kritik an der Umweltbelastung durch die Landwirtschaft mit einem Ja-Stimmenanteil von 49 % zum Ausdruck. Der Wunsch nach der Erhaltung kleinbäuerlicher Betriebe und der klassische Verteilkonflikt um die Nahrungsmittelpreise waren an diesem Ergebnis ebenfalls beteiligt.²

1.3 Initiative des Bauernverbandes

In der Folge hat der Schweizerische Bauernverband im Titel seiner am 26. Februar 1990 eingereichten Initiative bei der Beschreibung des Wunschbildes der Landwirtschaft "umweltgerecht" an erster Stelle, vor "leistungsfähig" und "bäuerlich" gestellt. Diese Initiative gab den Anstoss zu den Bestrebungen, die Aufgaben der Landwirtschaft in der Verfassung zu verankern. Neben dem Ergebnis der Abstimmung über die Kleinbauern-Initiative wurde damals die Bedeutung der Uruguay-Runde des GATT wahrgenommen. Die Initiative richtet sich in erster Linie gegen die Gefahr, dass die Nutzung und Pflege der natürlichen Ressourcen getrennt werden, indem auf den besten Standorten eine möglichst effiziente Nahrungsmittelproduktion aufgezogen wird, während sich andernorts die Bauern nur noch mit Landschaftspflege zu befassen haben.³ Die Initiative will in Absatz 1 die Aufgaben der Landwirtschaft und in Absatz 2 einen Massnahmenkatalog, welcher deren Erfüllung

² R. Nef, Kleinbauern-Initiative: Auftakt zur "grünen" Perestroika in der Landwirtschaftspolitik?, Soziologisches Institut der Universität Zürich, 1989

³ SBV, Volksinitiative für eine umweltgerechte und leistungsfähige bäuerliche Landwirtschaft, Erläuterungen zum Initiativ-Text, Brugg 1989

gewährleistet, in der Verfassung verankern. In Buchstabe a hält Absatz 1 die verantwortungsvolle Nutzung und Pflege der natürlichen Lebensgrundlagen als erste Aufgabe fest. Die Verbindung von Nutzung und Pflege erscheint als vordringliches Anliegen im Initiativtext. Versorgung und Versorgungssicherheit bleiben als Auftrag an die Landwirtschaft erhalten, während der vierte Punkt das gesellschaftspolitische Ziel - eine leichte Abwandlung erfährt. Anstelle der "Erhaltung einer bäuerlichen Struktur" tritt die "Gewährleistung eines nachhaltigen Beitrags zum wirtschaftlichen und sozialen Leben im ländlichen Raum". Der "Spezialfall Bauer" wird damit in den Hintergrund gedrängt.

1.4 Siebter Landwirtschaftsbericht

Der Siebte Landwirtschaftsbericht stellte den Versorgungsauftrag an erste Stelle, fasste ihn jedoch mit der Versorgungssicherheit zu einer Aufgabe zusammen. Dafür erschienen die Nutzung und Erhaltung natürlicher Lebensgrundlagen einerseits und die Landschaftspflege andererseits als getrennte Ziele. Die vermehrte Gewichtung der Pflegefunktion wird dadurch ersichtlich.

1.5 Gegenvorschlag

Den neusten Stand dieser Entwicklung widerspiegelt der Gegenvorschlag zur SBV-Initiative, den die Kommission für Wirtschaft und Abgaben des Ständerats formuliert hat. Der Aufbau des Gegenvorschlages entspricht jenem der Initiative. Die Verfassung soll um einen Artikel 31octies erweitert werden, dessen Absatz 1 die Aufgaben der Landwirtschaft umschreibt, während Absatz 2 einen Massnahmenkatalog zu deren Verwirklichung enthält. Wie es einem schlanken Verfassungstext gebührt, sind die Aufgaben sehr knapp formuliert:

"Der Bund wirkt darauf hin, dass die Landwirtschaft durch eine umweltgerechte und auf die Absatzmöglichkeiten ausgerichtete Produktion einen wesentlichen Beitrag leistet zur:

- a) sicheren Versorgung der Bevölkerung;
- b) nachhaltigen Nutzung der natürlichen Lebensgrundlagen;
- c) Pflege der Kulturlandschaft;
- d) dezentralen Besiedlung des Landes."

Durch die Formulierung der Einleitung wird die Produktion als Mittel zum Zweck eingesetzt. Alle vier Aufgaben sind mit Hilfe der umweltgerechten, auf die Absatzmöglichkeiten ausgerichteten Produktion zu

erfüllen. Damit ist die Verbindung von Nutzung und Pflege sichergestellt.

Die Landwirtschaft muss keine der Aufgaben allein erfüllen, sondern stets nur einen Beitrag dazu leisten. Zur Versorgung tragen auch Importe und Lagerhaltung sowie die Industrie bei. Ausserdem beschränkt sich der Beitrag der Landwirtschaft nicht auf die Nahrungsmittelversorgung. Er kann auch Energie und Rohstoffe betreffen. Natürliche Lebensgrundlagen werden auch durch die Fischerei sowie die Waldwirtschaft und den Gartenbau genutzt, welche somit ebenfalls zur Landschaftspflege beitragen. Die dezentrale Besiedlung kann ohnehin auch in bäuerlich geprägten Regionen immer weniger durch die Landwirtschaft allein sichergestellt werden.

2. Konsens

2.1 Gleichgerichtete Aufgaben

Die im Gegenvorschlag enthaltenen Aufgaben lassen sich durch die Landwirtschaft weitgehend gleichzeitig verwirklichen. Die Formulierung des Gegenvorschlages wurde im Ständerat ohne Änderungsantrag und ohne Gegenstimme angenommen⁴. Auch in der Kommission für Wirtschaft und Abgaben des Nationalrates kam es nur um den Massnahmenkatalog in Absatz 2 zu Auseinandersetzungen. Obschon die Zustimmung im Parlament noch kein Beweis für das Fehlen von Widersprüchen ist, so lässt sich doch darlegen, dass die Formulierung in Absatz 1 nicht mit schwerwiegenden Zielkonflikten beladen ist.

Der Beitrag zur Versorgung der Bevölkerung erfordert eine Produktionsleistung. Die damit verbundene Flächenbewirtschaftung steht im Dienst der Aufgaben a, b und c. Damit die Produktion auch in ferner Zukunft gewährleistet und die Versorgung gesichert ist, hat die Bewirtschaftung nachhaltig zu sein. Eine solche pflegliche Nutzung erhält den landwirtschaftlichen Kulturboden langfristig als Lebensgrundlage. Ohne Bewirtschaftung würde er mit der Zeit in Wald übergehen, seine Ertragsfähigkeit für die Landwirtschaft verlieren und auch nicht mehr als Lebensraum für die Pflanzen und Tiere der freien Flur zur Verfügung stehen. Ausserdem würde die gepflegte Kulturlandschaft verschwinden. Die Produktion schafft gleichzeitig Arbeitsplätze in der Landwirtschaft sowie in den vor- und nachgelagerten Gewerben. Sie leistet dadurch einen Beitrag zur Lebensfähigkeit des ländlichen

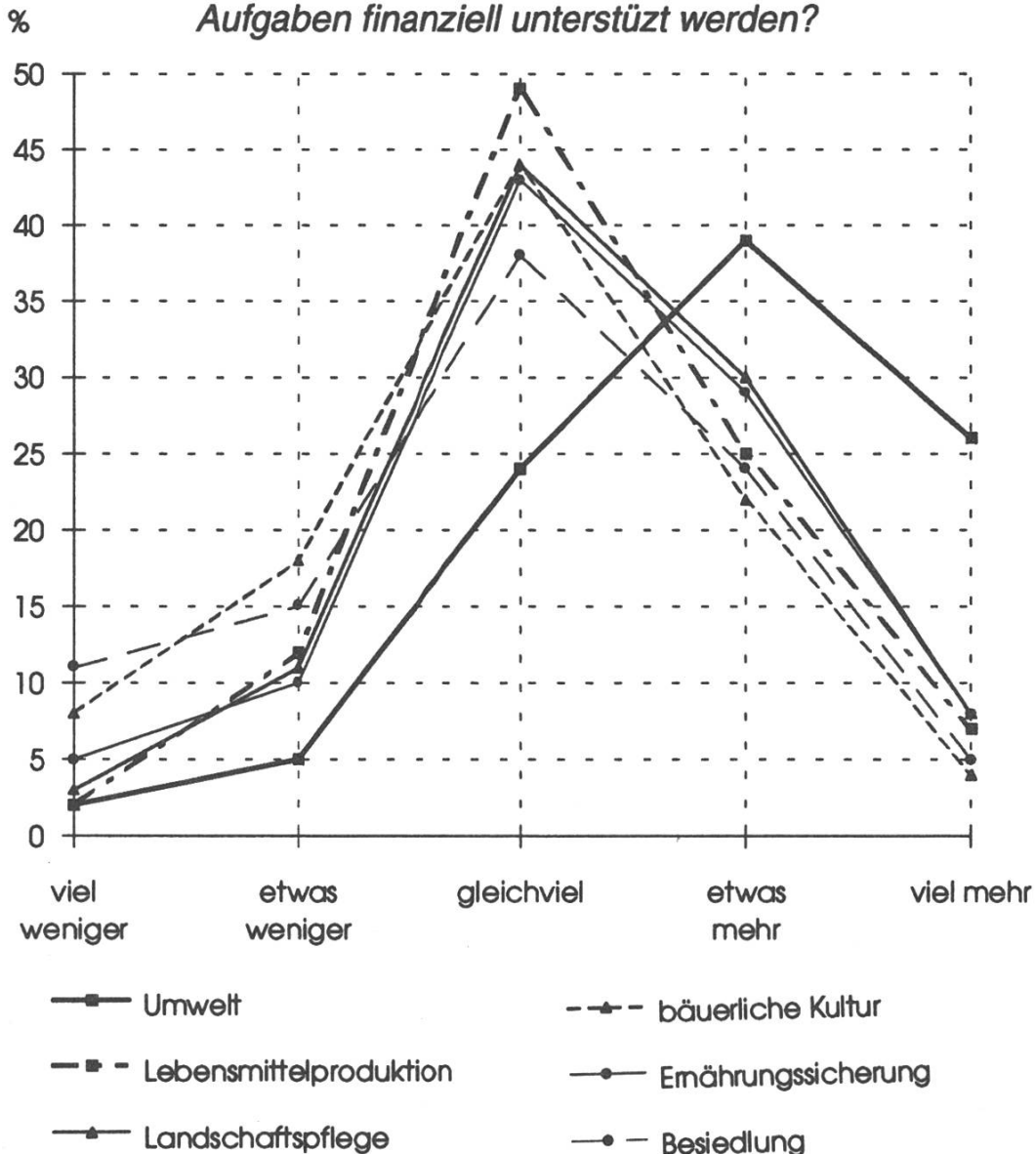
⁴ Amtl. Bull. SR 1993 Seite 489

Raumes (Aufgabe d). Die Aufgabenerfüllung ist somit weitgehend eine Funktion der nachhaltigen Produktion.

2.2 Umweltdefizit

Nach der Univox-Analyse scheint die Ausrichtung der agrarpolitischen Massnahmen und die daraus resultierende Aufgabenerfüllung durch die Landwirtschaft den Vorstellungen der Bevölkerung entgegenzukommen (Abb. 1).

Abbildung 1: Wie stark soll die Landwirtschaft für die einzelnen Aufgaben finanziell unterstützt werden?



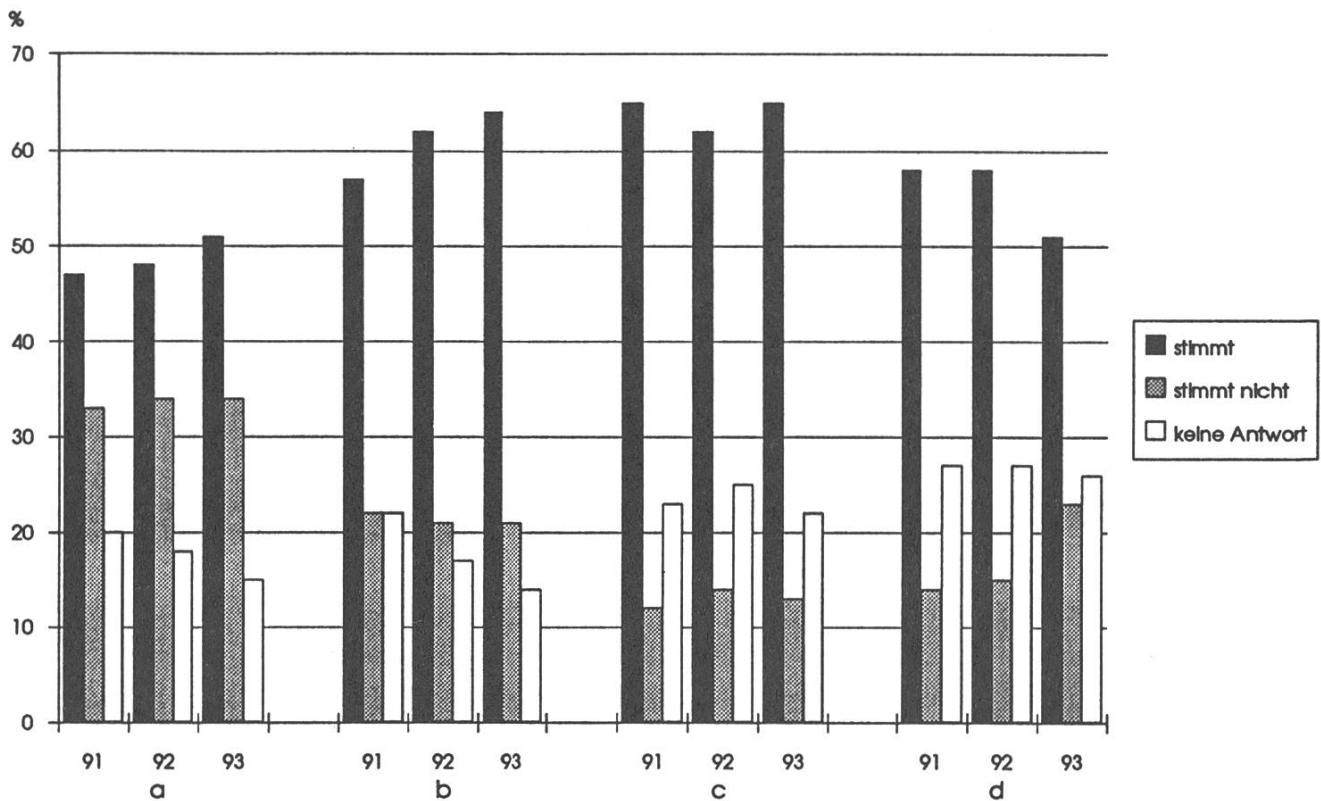
Quelle: GfS und IAW, Univox III A-93

Ein Umweltdefizit tritt jedoch deutlich zu Tage. Die über die nachhaltige Bewirtschaftung hinausgehende Nutzung kann Wasser und Luft belasten, die Artenvielfalt gefährden oder sogar die Ertragsfähigkeit der Kulturböden beeinträchtigen. In all diesen Bereichen treten Probleme auf, mit regional und lokal unterschiedlicher Bedeutung und Intensität. Darin äussert sich jedoch weniger eine ungenügende Aufgabenerfüllung als ein Nichteinhalten von Umweltvorschriften, deren Respektierung grundsätzlich von jedermann verlangt wird und an sich keine besondere Leistung darstellt. Allerdings ist die Abgrenzung äusserst schwierig, weil die Verhältnisse kompliziert sind und erhebliche Wissenslücken bestehen. Die daraus resultierenden Durchsetzungsschwierigkeiten rechtfertigen eine Anreizstrategie zur Reduktion der Umweltbelastung.

2.3 Kein Zielkonflikt

Nicht zuletzt dank dem technischen Fortschritt lässt sich der Konflikt zwischen Produktionsleistung und Umweltbelastung auflösen. Der Gegenvorschlag verlangt eine umweltgerechte und auf die Absatzmöglichkeiten ausgerichtete Produktion. Die absetzbare Menge kann aber auf der bestehenden Fläche heute bei nachhaltiger, pfleglicher Nutzung produziert werden. Die Flächenerträge dürften auch bei schonender Bewirtschaftung weiter zunehmen. In der Vergangenheit sind sie zum Beispiel auch im biologischen Landbau stetig gestiegen. Dank dieser Entwicklung lassen sich die für den ökologischen Ausgleich notwendigen Flächen zur extensiven oder sehr extensiven Bewirtschaftung bereitstellen. Darüber hinaus werden sogar Flächen für den Anbau nachwachsender Rohstoffe frei. Der Konflikt zwischen Produktion und Ökologie ist in der Umsetzung und nicht in der Zielformulierung angelegt. Der neue Verfassungsartikel will den Bund verpflichten, auf eine umweltgerechte Produktion hinzuwirken. Zumindest in der öffentlichen Meinung gibt es diesbezüglich bereits Fortschritte zu verzeichnen. Die zunehmenden ökologischen Anforderungen an die Landwirtschaft werden zur Kenntnis genommen (Abb. 2).

Abbildung 2: Ökologische Anforderungen an die Landwirtschaft



a: Die schweizerisch Agrarpolitik fördert eine umweltgerechte Produktion.

b: Sie verursacht zu hohe Kosten.

c: Sie setzt strengere Anforderungen an die Produktion (Tier- und Gewässerschutz) als die EG-Staaten.

d: Sie fördert die kleineren und mittleren Betriebe stärker als die EG-Staaten.

Quelle: GfS und IAW, Univox III A-93

3. Dissens

3.1 Umweltbelastungen

Immer noch ist jedoch eine Mehrheit der Bevölkerung der Auffassung, die ökologischen Anforderungen des Staates an die Landwirtschaft sollten verstärkt werden. In diese Richtung zielt denn auch die am 6. Dezember 1991 eingereichte Initiative "Bauern und Konsumenten - für eine naturnahe Landwirtschaft". Sie wird von 23 Konsumenten-, Umwelt- und Tierschutzorganisationen getragen. Die Zielformulierung in Absatz 1 enthält eine ähnliche Beschreibung der Aufgaben der Land-

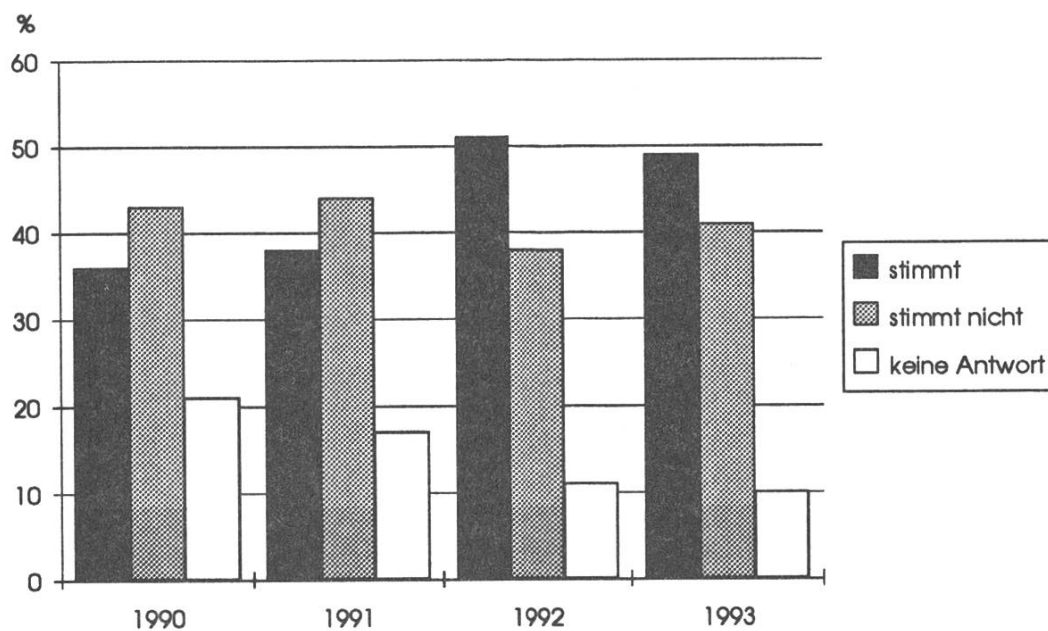
wirtschaft wie die Initiative des Bauernverbandes. Der Massnahmenkatalog ist jedoch umfangreicher und fast ausschliesslich auf die Durchsetzung ökologischer Anliegen ausgerichtet.

Teilweise fanden diese Anliegen ihren Niederschlag im Antrag der Kommission für Wirtschaft und Abgaben des Nationalrates zu Absatz 2 des Gegenvorschlages. Sie will die Direktzahlungen an einen ökologischen Leistungsausweis binden. Weiter schlägt die Kommission dem Rat vor, die in Artikel 31b Absatz 3 LwG enthaltene Forderung, dass die Ökobeiträge wirtschaftlich lohnend sein sollen, in der Verfassung zu verankern. Zum Auftrag der Landwirtschaft in Absatz 1 stellt sie keine Änderungsanträge.

3.2 Kleinbäuerliche Struktur

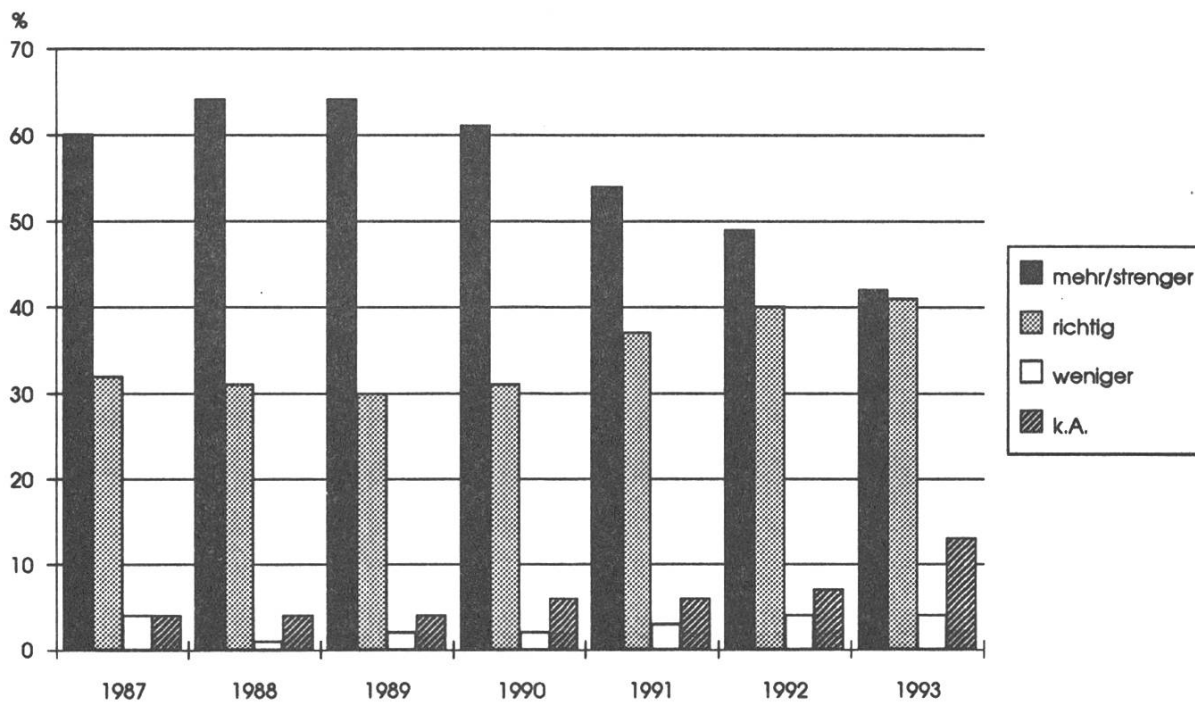
Noch wesentlich weiter geht die zweite VKMB-Initiative, welche grundsätzlich den biologischen Landbau oder ökologisch vergleichbare Landbaumethoden verlangt, damit ein Landwirt Direktzahlungen erhält. Sie sollen mindestens 3 000 Franken pro Hektare höchstens aber 50'000 Franken pro Betrieb betragen. Diese Begrenzung bewirkt, dass ein Betrieb Direktzahlungen höchstens für eine Fläche von $16 \frac{2}{3}$ Hektaren erhalten würde. Dadurch will die Initiative die Strukturentwicklung bremsen. Ausserdem will sie keine Bundesausgaben für Preisstützung und Absatzförderung mehr zulassen sowie eine radikale Deregulierung im Bereich der Marktordnungen bewirken. Einen Auftrag an die Landwirtschaft enthält diese Initiative nicht. Sie geht wohl davon aus, dass die vorgeschlagenen Massnahmen eine bäuerliche Agrarstruktur erhalten, welche die Aufgabenerfüllung gewährleistet. Die strukturpolitische Komponente kommt einer verbreiteten Meinung entgegen. Nach Univox fanden $\frac{3}{4}$ der Befragten, dass "Kleinbetriebe" trotz höherer Kosten den schweizerischen Verhältnissen am besten entsprechen. Wir wissen allerdings, dass unsere Landwirtschaft im Gegensatz zu jener anderer Länder mit ähnlichem Lebensstandard sehr weitgehend aus Kleinbetrieben besteht.

Abbildung 3: Die Landschaftspflege rechtfertigt hohe Lebensmittelpreise



Quelle: GfS und IAW, Univox III A-93

Abbildung 4: Aussagen zur Schweizer Agrarpolitik



Die Daten stammen z.T. aus der UNIVOX-Befragung I I zum Thema Umwelt

Quelle: GfS und IAW, Univox III A-93

3.3 Kosten der Landwirtschaft

Anlässlich der bereits zitierten Umfrage äusserte eine Mehrheit die Meinung, dass die Landschaftspflege höhere Lebensmittelpreise rechtfertige (Abb. 3). Diese Äusserung steht im Widerspruch zum zunehmenden Eindruck, die Landwirtschaft verursache zu hohe Kosten (Abb. 4). Die Forderung nach vermehrter Effizienz ist neben der Aufgabenerfüllung durch die Landwirtschaft eines der vordringlichen Ziele der Agrarpolitik (Siebter Landwirtschaftsbericht, S. 394). Die neue Agrarpolitik schwächt zwar den klassischen Verteilkonflikt um die Nahrungsmittelpreise ab, verschärft jedoch jenen um die Bundesausgaben.

3.4 Zielkonflikt

Zwischen Aufgabenerfüllung und kostengünstiger Leistungserbringung besteht ein gewisser Zielkonflikt. Die intensive Produktion ergibt in der Regel kleinere Stückkosten, weil die Kosten pro Hektare oder pro Tier auf einen höheren Ertrag verteilt werden. Daraus resultiert eine Tendenz zur Konzentration der Produktion auf die besten Flächen und zur Brachlegung schlechterer Standorte. Eine Reduktion der Flächenbewirtschaftung würde aber die Aufgabenerfüllung in den Bereichen Versorgungssicherheit (a), Nutzung der Lebensgrundlagen (b) und Landschaftspflege (c) verschlechtern.

Weiter nimmt die Effizienz der Produktion in der Regel mit steigender Betriebsgrösse und abnehmender Betriebszahl zu. Durch traditionelle Hofgebäude geprägte Landschaften verändern sich, wenn grössere Betriebe mit modernen Gebäuden entstehen. Mit steigender Arbeitsproduktivität nimmt ausserdem der Beschäftigungseffekt der Landwirtschaft und damit auch ihr Beitrag zur dezentralen Besiedlung ab (Aufgabe d).

4. Neue Technologien und Aufgabenerfüllung

4.1 Gewährleistung der Aufgabenerfüllung schwieriger

Ohne grundsätzliche Veränderungen, z.B. im Sinne einer Energieverteuerung, wird der technische Fortschritt weiterhin höhere Erträge und Leistungen ermöglichen, die Konzentration fördern und den Beschäftigungseffekt reduzieren. Die Kosten für Konsument und Steuerzahler können dadurch sinken, während für die Aufgabenerfüllung der

Landwirtschaft auf den ersten Blick vorwiegend negative Effekte resultieren (Übersicht 1). Zwar wird die Versorgungssicherheit nicht beeinträchtigt. Die Tendenz zur Flächenfreisetzung, zur Vergrößerung der Schläge und zur Beseitigung von Hindernissen kann jedoch die Leistungen auf dem Gebiet der Erhaltung von Lebensgrundlagen und der Landschaftspflege sowie den Beschäftigungseffekt der Landwirtschaft vermindern.

Übersicht 1: Technischer Fortschritt und Aufgabenerfüllung

Art des technischen Fortschritts	Effizienz	Aufgaben der Landwirtschaft			
	Kosten für Konsumenten u. Steuerzahler	Versorgung und Sicherheit	Erhaltung von Lebensgrundlagen	Landschaftspflege	Dezentrale Besiedlung
Biologisch	+	+	-	-	-
Mechanisch	+	.	.	-	-
Organisatorisch	+	.	.	-	-

Quelle: Eigene Darstellung

Diese grobe Darstellung ist sicher unvollständig. Neue Technologien, welche die Qualität der Produkte verbessern, den Hilfsmiteileinsatz reduzieren oder die Bodenbelastung verringern, beeinträchtigen die Aufgabenerfüllung nicht. Innovative Vermarktungsformen können sogar den Beschäftigungseffekt vergrößern. Freiwerdende Flächen müssen nicht dem Wald überlassen, sondern können gezielt als ökologische Ausgleichsflächen bewirtschaftet werden. So gesehen vergrößert die technische Entwicklung die Spielräume der Landwirtschaft für die Aufgabenerfüllung. Die Ökobeiträge gestützt auf Artikel 31b des Landwirtschaftsgesetzes dienen unter anderem der laufenden Umsetzung solcher Möglichkeiten.

Insgesamt wird die Agrarpolitik weiterhin stets unter dem Einfluss technischer Entwicklungen stehen. Lange Zeit wurden ihre Bemühungen zur Förderung des Absatzes immer wieder durch Ertrags- und Leistungssteigerungen eingeholt bis drastische Produktionsbeschränkungen notwendig wurden. Ohne diese Sorge los zu werden, wird die Agrarpolitik künftig auch noch darauf achten müssen, dass die Flä-

chenbewirtschaftung gewährleistet bleibt. So sind zum Beispiel neue Fütterungstechniken in Aussicht, mit denen offenbar mehr als 3 Grossvieheinheiten pro Hektare gehalten werden können, ohne dass Nährstoffüberschüsse entstehen. Setzen sie sich durch, wird ein bestehendes Hindernis gegen die Konzentration der Produktion reduziert.

4.2 Produktionsmöglichkeiten erhalten

Die aus dem technischen Fortschritt resultierenden Konzentrations-tendenzen könnten den einen oder andern satten Westeuropäer mit dem Gedanken spielen lassen, neue Technologien zu verbieten. Allein die Probleme der Agrarpolitik bieten jedoch dafür keine genügende Rechtfertigung. Sofern eine Technik wirtschaftlich ist und keine Gefährdung von Gesundheit und Umwelt oder andere schwerwiegende Bedenken vorliegen, wird sie von der Konkurrenz weit herum eingesetzt. Grundsätzlich würde die schweizerische Landwirtschaft mit einer technischen Möglichkeit, auf die sie verzichtet, ein weiteres Stück ihrer Konkurrenzfähigkeit preisgeben. Der Verlust der Konkurrenzfähigkeit und damit von Marktanteilen kann aber die Flächenbewirtschaftung ebenso gefährden wie bessere Erträge und Leistungen. Es sei denn, aus diesem Verzicht lasse sich ein Verkaufsargument ableiten.

4.3 Operable Ziele

Die Gratwanderung zwischen kostengünstiger Produktion und Aufgabenerfüllung wird nicht leichter. Immerhin verfügen wir mit den neuen Direktzahlungen über bessere Instrumente zur Steuerung. Die dazu notwendigen operablen Ziele sind noch nicht in allen Teilen gefestigt und müssen auch immer wieder neuen Erkenntnissen angepasst werden. Für die vier Hauptaufgaben können sie heute etwa wie folgt formuliert werden:

1. Nahrungsmittelversorgung und Sicherheit

Halten des Selbstversorgungsgrades, international hoher Standard der Produktequalität.

2. Nutzung und Pflege der Lebensgrundlagen

Erhaltung der Ertragsfähigkeit durch die pflegliche Nutzung der ganzen landwirtschaftlichen Nutzfläche mit Ausnahme extremer Standorte, wo eine Beeinträchtigung zum Beispiel durch

Weidegang in Kauf genommen wird.

3. Pflege der Kulturlandschaft

Erhaltung der offenen Landschaft mit Ausnahme extremer Standorte, die aufgeforstet werden können. Bereicherung mit Hecken und Bäumen wo notwendig, angepasste Bauten in sensiblen Regionen, Erhaltung traditioneller Gebäude durch nichtlandwirtschaftliche Nutzung in verträglichem Mass.

4. Dezentrale Besiedlung

Die Produktionsanteile des Berggebietes in der Tierproduktion sollen erhalten bleiben. Auch hier soll der Ertrag der Produktion mindestens die Grenzkosten decken. Die Abnahme des Beschäftigungseffektes infolge der Rationalisierung lässt sich in der Landwirtschaft jedoch nicht kompensieren. Für die vollständige Erhaltung der dezentralen Besiedlung sind ausserlandwirtschaftliche Arbeitsplätze notwendig.

4.4 Entwicklung der Ansprüche

Wir dürfen nur Entwicklungen zulassen, welche die Grundlagen für die Bedürfnisbefriedigung künftiger Generationen nicht beeinträchtigen. Nutzungen, welche diese Bedingung erfüllen, sind nachhaltig. Die technische Ausgestaltung von solchen Wirtschaftsweisen wandelt sich. So scheint zum Beispiel die Auseinandersetzung um die Verteilung der Produktion über die Fläche oder - mit andern Worten - die Differenzierung der Intensität schwieriger zu werden. Die Ansprüche können hier unterschiedlich und sogar widersprüchlich sein. Vom Gesichtspunkt der Nitratauswaschung her könnte verlangt werden, die pflanzlichen Produkte mit hoher Intensität auf möglichst kleinen Flächen zu produzieren. Verschiedene andere Anliegen, insbesondere Naturschutz- und Fruchtfolgeanforderungen, sprechen aber für eine reduzierte Intensität und eine Verteilung der Ackerproduktion auf eine grössere Fläche.

Die Wechselwirkung zwischen naturwissenschaftlichen Erkenntnissen, technischen Entwicklungen und deren wirtschaftliche Auswirkungen werden die Fachleute, die sich mit der Integrierten Produktion befassen, nicht zur Ruhe kommen lassen. Mit neuen Technologien, welche neue Möglichkeiten eröffnen, werden sich stets auch neue Fragen stellen. Wir können uns nicht vor deren Beantwortung drück-

ken, indem wir die Technologie ablehnen. Vielmehr haben wir die Herausforderung anzunehmen, und innerhalb nützlicher Frist Antworten zu geben. Andernfalls werden Agrarwissenschaft und Agrarpolitik den technischen Entwicklungen mit noch grösserem Rückstand nachhinken, als sie es schon tun.

Anschrift des Verfassers

Dr. E. Hofer
Bundesamt für Landwirtschaft
Mattenhofstrasse 5
3000 Bern